COMUNE DI PAVIA

Provincia di Pavia

RELAZIONE
DEL
COLLEGIO DEI REVISORI

SULLA PROPOSTA DI DELIBERAZIONE CONSILIARE DEL RENDICONTO DELLA GESTIONE E SULLO SCHEMA DI

RENDICONTO
PER
L'ESERCIZIO FINANZIARIO
2014

PREMESSA

I sottoscritti BOCCHIOLA dott.ssa Milena Angela, PORTINARI dott. Francesco e GAZZANIGA dott.ssa Elena, revisori nominati con deliberazione consigliare n. 24 del 21 maggio 2012, ricevuta in data 2 aprile 2015 la proposta di deliberazione del rendiconto per la gestione dell'esercizio finanziario 2014, approvata con delibera della Giunta Comunale in data 7 aprile 2015, completa di:

- conto del bilancio
- conto economico con accluso il prospetto di conciliazione
- conto del patrimonio

e corredata dai seguenti allegati:

- relazione ex art. 151 comma 6 del Decreto Legislativo n. 267/00,
- elenco dei residui attivi e passivi distinti per anno di provenienza;
- conto degli agenti contabili interni;
- tabella dei parametri gestionali con andamento triennale;

visti:

- il bilancio di previsione dell'esercizio 2014 con le relative delibere di variazione
- lo statuto del Comune di Pavia con particolare riferimento alle funzioni attribuite all'organo di revisione;
- il regolamento di contabilità comunale e ordinamento finanziario;

richiamate le disposizioni di legge che regolano la finanza locale e in particolare il D.lgs. n. 267/2000 Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali (T.U.E.L.);

osservato che:

con provvedimento della Giunta Comunale n. 26 del 2 febbraio 2012 il Comune di Pavia ha deliberato di partecipare alla sperimentazione delle nuove regole contabili di cui al D. Lgs. 118/2011 e DPCM 28.12.2011. Di conseguenza già dall'esercizio 2012 ha dato applicazione ai nuovi principi contabili ed in particolare al principio della competenza finanziaria potenziata provvedendo inoltre all'operazione di riaccertamento straordinario dei residui.

verificato che:

- la contabilità finanziaria è stata tenuta in modo meccanizzato;
- risultano emessi n. 4484 reversali e n. 5892 mandati;
- i mandati di pagamento risultano emessi in forza di provvedimenti esecutivi e sono regolarmente estinti;
- le procedure per la contabilizzazione delle spese e delle entrate sono conformi alle disposizioni di legge e regolamentari;
- sono stati adempiuti gli obblighi fiscali e previdenziali;
- la contabilità IVA è tenuta ai sensi dell'art. 36 del D.P.R. n. 633/1972 e successive modificazioni ed integrazioni, con separati registri per ogni attività ed un unico registro riepilogativo ove vengono riportate le liquidazioni periodiche;
- il conto del patrimonio emerge dalla contabilità patrimoniale tenuta ai sensi dell'art. 230 T.U.E.L.;

- si è concluso l’aggiornamento degli inventari dei beni immobili comunali;
- l'utilizzo dei fondi a destinazione specifica e vincolata è avvenuto in modo conforme all'art. 195 T.U.E.L.;
- in esecuzione del D.P.R. 7.04.2000 n. 118, il Comune sta provvedendo all’aggiornamento annuale dell’albo dei soggetti, comprese le persone fisiche, che hanno beneficiato nell’anno precedente di contributi, sovvenzioni, crediti, sussidi di natura economica a carico del bilancio comunale;
- in esecuzione dell’art.53 del D. Lgs 165/2001, il Comune dovrà provvedere a pubblicare entro il 30 giugno p.v. la lista semestrale dei consulenti e collaboratori esterni;
- il Comune ha riconosciuto debiti fuori bilancio per € 29.830,28, come risulta dalle relative deliberazioni consiliari;
- la Giunta comunale ha provveduto ad approvare il riaccertamento ordinario dei residui attivi e passivi;
- il Comune non ha provveduto, non ricorrendone i presupposti, al riequilibrio della gestione ai sensi dell'art. 193 T.U.E.L.;
- il rendiconto è stato compilato secondo i principi fondamentali del bilancio e corrisponde alle risultanze della gestione;
- l'ammontare complessivo delle delegazioni rilasciate a garanzia di mutui, comprese quelle a beneficio di aziende dipendenti, rientra nei limiti della capienza del cespite delegato;
- il carico degli interessi passivi per mutui e debiti di qualsiasi natura risulta inferiore al limite del 8 % stabilito dalla L. 183/11.

- richiamato che:

  - dal maggio 2012 il Collegio dei Revisori ha svolto le sue funzioni in ottemperanza alle competenze contenute nel Testo Unico delle leggi sull’ordinamento degli enti locali e nel Regolamento di contabilità comunale e ordinamento finanziario;
  - l’esercizio delle funzioni espletate nel corso del 2014 e i relativi pareri espressi dal Collegio dei Revisori attualmente in carica risultano dettagliatamente riportati nei verbali dal n. 80 al n. 129.

presentano i risultati dell'analisi del rendiconto per l'esercizio finanziario 2014.

CONTO DEL BILANCIO

GESTIONE FINANZIARIA

I pagamenti e le riscossioni, sia in conto competenza che in conto residui, coincidono con il rendiconto del tesoriere del Comune di Pavia, BANCA INTESA SAN PAOLO S.p.A. - Ag. 2 di Pavia, reso nei termini previsti dalla legge, e si compendiano nel seguente riepilogo:

	IN CONTO		***TOTALE***
	RESIDUI	***COMPETENZA***	
FONDO DI CASSA AL 1 GENNAIO 2014			24.132.557,18
RISCOSSIONI	16.654.118,82	81.983.066,74	98.637.185,56
PAGAMENTI	16.359.319,11	82.942.634,81	99.301.953,92
FONDO DI CASSA AL 31 DICEMBRE 2014			23.467.788,82
PAGAMENTI per azioni esecutive non regolarizzate al 31 dicembre			-
DIFFERENZA			23.467.788,82

RISULTATI DELLA GESTIONE

GESTIONE DI COMPETENZA

La gestione di competenza, svoltasi nel rispetto delle regole che disciplinano le fasi gestionali delle entrate e delle spese, finalizzate alla corretta rilevazione degli accertamenti e degli impegni, presenta a consuntivo la seguente situazione riepilogativa:

Quadro riassuntivo della gestione di competenza

		Euro
RISCOSSIONI.....	(+)	81.983.066,74
PAGAMENTI.....	(-)	82.942.634,81
DIFFERENZA.....	[A]	- 959.568,07
RESIDUI ATTIVI.....	(+)	18.587.974,93
RESIDUI PASSIVI.....	(-)	14.896.397,00
DIFFERENZA.....	[B]	3.691.577,93
AVANZO [A]+[B]		2.732.009,86
(+) AVANZO E FPV APPLICATO AL BILANCIO 2014		18.887.655,48
(-) FONDO PLURIENNALE VINCOLATO		6.753.431,76
RISULTATO DELLA GESTIONE CORRENTE		*14.866.233,58*

Il risultato di gestione presentato in questa pagina riguarda solo la gestione di competenza 2014; nella pagina successiva è riepilogato il risultato dell'intera gestione finanziaria, che tiene conto anche dei residui pervenuti al 2014 dagli esercizi precedenti.

GESTIONE FINANZIARIA

Prospetto dimostrativo del risultato di amministrazione anno 2014

		GESTIONE		
		RESIDUI	*COMPETENZA*	*TOTALE*
FONDO DI CASSA AL 1° GENNAIO 2014				24.132.557,18
RISCOSSIONI	(+)	16.654.118,82	81.983.066,74	98.637.185,56
PAGAMENTI	(-)	16.359.319,11	82.942.634,81	99.301.953,92
FONDO DI CASSA AL 31 DICEMBRE 2014	(=)			23.467.788,82
PAGAMENTI per azioni esecutive non regolarizzate al 31 dicembre	(-)			
FONDO DI CASSA AL 31 DICEMBRE	(=)			23.467.788,82
RESIDUI ATTIVI	(+)	23.142.773,82	18.587.974,93	41.730.748,75
di cui derivanti da accertamenti di tributi effettuati sulla base della stima del dipartimento delle finanze		-	-	-
RESIDUI PASSIVI	(-)	5.065.125,93	14.896.397,00	19.961.522,93
FONDO PLURIENNALE VINCOLATO PER SPESE CORRENTI				(-) 2.496.624,17
FONDO PLURIENNALE VINCOLATO PER SPESE IN CONTO CAPITALE E INCREMENTI DI ATTIVITA' FINANZIARIE				(-) 4.256.807,59
RISULTATO DI AMMINISTRAZIONE AL 31 DICEMBRE 2014				(=) *38.483.582,88*

Composizione del risultato di amministrazione al 31 dicembre 2014:

Parte accantonata	
Fondo crediti di dubbia esigibilità al 31/12/2014	17.949.127.49
Accantonamento passività potenziali	480.032,20
Totale parte accantonata (B)	18.429.159,69
Parte vincolata	
Vincoli derivanti da leggi e dai principi contabili	1.564.602,88
Vincoli da trasferimenti	362.492,54
Vincoli formalmente attribuiti dall'ente	2.043.159,73
Totale parte vincolata (C)	**3.970.255,15**
Parte destinata agli investimenti (D)	**11.533.246,90**
Totale parte disponibile (E=A-B-C-D)	**4.550.921,14**

FONDO SVALUTAZIONE CREDITI

Il Collegio da atto che l'ente ha correttamente accantonato in avanzo di amministrazione l'importo di € 17.949.127,49 che risulta dettagliatamente scomposto in relazione alle diverse entrate come da allegato "n. 8-h" al rendiconto 2014.

FONDO PLURIENNALE VINCOLATO

Il collegio da atto che l'ente ha correttamente allegato al rendiconto il prospetto inerente alla composizione del Fondo Pluriennale Vincolato di parte corrente e di parte investimenti.

AVANZO DI AMMINISTRAZIONE

Il risultato della gestione finanziaria trova corrispondenza applicando i seguenti metodi di calcolo

	Euro
Primo	
Fondo iniziale di cassa	24.132.557,18
Totale accertamenti e residui attivi riaccertati	140.367.934,31
Totale impegni e residui passivi riaccertati	119.263.476,85
Fondo pluriennale vincolato	6.753.431,76
AVANZO DI AMMINISTRAZIONE	38.483.582,88
Secondo	
Minori spese di competenza	33.222.240,67
Minori entrate di competenza	30.490.230,81
Differenza	2.732.009,86
Avanzo e fpv applicato al bilancio	18.887.655,48
SALDO GESTIONE RESIDUI	23.617.349,30
Fondo pluriennale vincolato	6.753.431,76
AVANZO DI AMMINISTRAZIONE	38.483.582,88

La gestione di competenza è analizzata e confrontata con quella dell'anno precedente nel prospetto dei riepiloghi presentato in altra parte della presente relazione.
La gestione dei residui è analizzata nel prospetto della GESTIONE DEI RESIDUI presentato in altra parte della presente relazione.

ANALISI DELL'AVANZO DI AMMINISTRAZIONE

	Euro
GESTIONE DI COMPETENZA	
Totale accertamenti di competenza	100.571.041,67
Totale impegni di competenza	97.839.031,81
SALDO GESTIONE COMPETENZA	**2.732.009,86**
GESTIONE DEI RESIDUI	
Fondo di cassa 1/1/2014	24.132.557,18
Totale residui attivi riaccertati	39.796.892,64
Totale residui passivi riaccertati	21.424.445,04
Avanzo applicato al bilancio e fondo pluriennale vincolato	- 18.887.655,48
SALDO GESTIONE RESIDUI	**23.617.349,30**
RIEPILOGO	
GESTIONE DI COMPETENZA	2.732.009,86
SALDO GESTIONE RESIDUI	23.617.349,30
Avanzo applicato al bilancio e fondo pluriennale vincolato	18.887.655,48
Fondo Pluriennale vincolato (parte spesa)	**6.753.431,76**
SALDO	**38.483.582,88**

La gestione di competenza è analizzata e confrontata con quella dell'esercizio precedente nel prospetto dei riepiloghi presentato in altra parte della presente relazione dove sono anche dettagliati, e comparati con quelli dell'anno precedente, i risultati delle gestioni corrente e in c/ capitale.

La gestione dei residui è presentata in altra parte della presente relazione.

CONFRONTI FRA PREVISIONI E DATI DEFINITIVI 2014

Si riporta il confronto tra il bilancio di previsione e il rendiconto:

Scostamento tra bilancio di previsione e rendiconto						
Entrate			*Previsione def.*	*Rendiconto (acc.)*	*Minori o maggiori entrate*	*%*
Utilizzo avanzo di amministrazione		€	3.811.129,80			
Fondo pluriennale vincolato		€	15.076.525,68			
Titolo I	Entrate correnti di natura tributaria	€	54.619.200,00	55.427.689,47	808.489	1,48%
Titolo II	Trasferimenti correnti	€	9.977.001,00	9.552.771,51	-424.229	-4,25%
Titolo III	Entrate extratributarie	€	22.440.763,00	22.172.179,65	-268.583	-1,20%
Titolo IV	Entrate in conto capitale	€	10.744.453,00	5.114.970,83	-5.629.482	-52,39%
Titolo V	Entrate da riduzione di attività finanziarie	€	-	-	-	-
Titolo VI	Accensione di prestiti	€	-	-	-	-
Titolo IX	Entrate per conto di terzi e partite di giro	€	14.392.200,00	8.303.430,21	-6.088.769,79	-42,31%
Totale			**131.061.272,48**	**100.571.041,67**	**-11.602.575,33**	-23,26%
Spese			*Previsione def.*	*Rendiconto (imp.)*	*Minori o maggiori spese*	*%*
Titolo I	Spese correnti	€	87.375.584,01	78.054.547,67	-9.321.036	-10,67%
Titolo II	Spese in conto capitale	€	25.893.438,47	8.218.704,33	-17.674.734	-68,26%
Titolo III	Spese per incremento attività finanziarie	€	130.000,00	-	-	-
Titolo IV	Rimborso di prestiti	€	3.270.050,00	3.262.349,60	-7.700	-0,24%
Titolo V	Chiusura anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	€	-	-	-	-
Titolo VII	Spese per conto di terzi e partite di giro	€	14.392.200,00	8.303.430,21	-6.088.770	-42,31%
Totale		**€**	**131.061.272,48**	**97.839.031,81**	**-33.092.240,67**	-25,35%

Sulla scorta dei dati finanziari su indicati, è possibile calcolare gli indici esposti nella pagina successiva.

INDICI DI REALIZZO

	2013	2014
PERCENTUALE DI REALIZZO ACCERTAMENTI SU PREVISIONI DEFINITIVE		
GESTIONE CORRENTE	91,46%	100,13%
GESTIONE IN CONTO CAPITALE	33,24%	47,61%
GESTIONE PARTITE DI GIRO	59,25%	57,69%
TOTALE GESTIONE DI COMPETENZA	81,61%	89,66%
PERCENTUALE DI REALIZZO RISCOSSIONI SU ACCERTAMENTI		
GESTIONE CORRENTE	75,01%	79,23%
GESTIONE IN CONTO CAPITALE	67,35%	92,90%
GESTIONE PARTITE DI GIRO	97,92%	98,48%
TOTALE GESTIONE DI COMPETENZA	76,68%	81,52%
PERCENTUALE DI REALIZZO IMPEGNI SU PREVISIONI DEFINITIVE		
GESTIONE CORRENTE	82,74%	89,33%
GESTIONE IN CONTO CAPITALE	31,82%	31,74%
GESTIONE PARTITE DI GIRO	59,25%	57,69%
TOTALE GESTIONE DI COMPETENZA	68,85%	74,65%
PERCENTUALE DI REALIZZO PAGAMENTI SU IMPEGNI		
GESTIONE CORRENTE	82,04%	83,59%
GESTIONE IN CONTO CAPITALE	62,44%	94,36%
GESTIONE PARTITE DI GIRO	81,96%	80,39%
TOTALE GESTIONE DI COMPETENZA	81,34%	84,77%

Gli indici sopra esposti sono tanto più vicini al 100% quanto maggiore è stata la possibilità di concludere, nell'anno di competenza, le diverse fasi gestionali.

CONTROLLI FINALIZZATI ALLA SPESA

Le finalizzazioni di spesa risultano conformi alle specifiche disposizioni legislative. Si riportano i relativi dati riepilogativi, relative alla gestione competenza, con riferimento ai proventi da contravvenzioni al Codice della Strada.

Proventi da contravvenzioni al Codice della Strada

	Spese impegnate	**Importo da finalizzare ai sensi D. Lgs. 285/92**	**DIFF.**
Art. 208 comma 4 Lett. A	297.850,19	380.178,61 (importo minimo – ¼ della quota)	- 82.328,42
Art. 208 comma 4 Lett. B	332.839,09	380.178,61 (importo minimo – ¼ della quota)	- 47.339,52
Art. 208 comma 4 Lett. C	956.473,67	760.357,22	- 83.041,75
Art. 142 c. 12 bis-12 ter		279.158,20	
TOTALE	**1.587.162,95**	**1.799.872,64**	**- 212.709,69**

I proventi indicati sono al netto del fondo crediti di dubbia esigibilità, dei compensi e spese per la riscossione e della quota da devolvere alla Provincia.

Si precisa che la differenza di spesa rispetto alla quota minima prevista dalla legge confluirà in avanzo di amministrazione vincolato (€ 212.709,69).

Si dà atto della regolarità degli utilizzi dei fondi a destinazione vincolata.

CONFRONTI FRA PREVISIONI INIZIALI E FINALI

Nel corso dell'esercizio sono state apportate al bilancio variazioni alle previsioni iniziali, come risultanti dal seguente prospetto. Tutte le variazioni sono supportate da deliberazioni regolarmente adottate ed esecutive ai sensi di legge.

Scostamento tra previsione iniziale e previsione definitiva					
Entrate		*Prev. iniziale*	*Prev. definitiva*	*Differenza*	*Scostam.*
Utilizzo avanzo di amministrazione		1.460.793,80	3.811.129,80	2.350.336,00	160,89%
Fondo pluriennale vincolato		15.076.525,68	15.076.525,68	-	0,00%
Titolo 1	Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	54.246.200,00	54.619.200,00	373.000,00	0,69%
Titolo 2	Trasferimenti correnti	9.972.385,00	9.977.001,00	4.616,00	0,05%
Titolo 3	Entrate extratributarie	22.140.263,00	22.440.763,00	300.500,00	1,36%
Titolo 4	Entrate in conto capitale	10.838.191,00	10.744.453,00	-93.738,00	-0,86%
Titolo 5	Entrate da riduzione di attività finanziarie	-	-	-	-
Titolo 6	Accensione di prestiti	-	-	-	-
Titolo 9	Entrate per conto di terzi e partite di giro	14.392.200,00	14.392.200,00	-	-
Totale		**128.126.558,48**	**131.061.272,48**	**2.934.714,00**	**2,29%**
Spese		*Prev. iniziale*	*Prev. definitiva*	*Differenza*	*Scostam.*
Titolo 1	Spese correnti	86.305.225,01	87.375.584,01	1.070.359,00	1,24%
Titolo 2	Spese in conto capitale	25.626.883,47	25.893.438,47	266.555,00	1,04%
Titolo 3	Spese per incremento attività finanziarie	130.000,00	130.000,00	0,00	0,00%
Titolo 4	Rimborso di prestiti	1.672.250,00	3.270.050,00	1.597.800,00	95,55%
Titolo 5	Chiusura anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	-	-	-	-
Titolo 7	Spese per conto di terzi e partite di giro	14.392.200,00	14.392.200,00	-	-
Totale		**128.126.558,48**	**131.061.272,48**	**2.934.714,00**	**2,29%**

RIEPILOGHI DELLE ENTRATE E DELLE SPESE

Si riportano i dati riepilogativi di **competenza** desunti dai rendiconti dell'ultimo biennio, elaborati secondo i principi di cui al D. Lgs. 118/2011.

Entrate		**2013**	**Var.%**	**2014**
Tit. 1 - Entrate correnti di natura tributaria	€	47.605.557,16	16,43	55.427.689,47
Tit. 2 - Trasferimenti correnti	€	15.503.893,47	-38,38	9.552.771,51
Tit. 3 - Entrate extratributarie	€	27.553.723,01	-19,53	22.172.179,65
Tit. 4 - Entrate in conto capitale	€	3.205.604,00	59,56	5.114.970,83
Tit. 5 - Entrate da riduzione di attività finanziarie	€	-	-	-
Tit. 6 - Accensione di prestiti	€	-	-	-
Tit. 9 - Entrate per conto di terzi e partite di giro	€	8.539.793,67	-2,77	8.303.430,21
Totale	€	**102.408.571,31**	**-1,79**	**100.571.041,67**
Spese				
Tit. 1 - Spese Correnti	€	81.450.065,67	-4,17	78.054.547,67
Tit. 2 - Spese in conto capitale	€	8.979.136,57	-8,47	8.218.704,33
Tit. 3 - Spese per incremento attività finanziarie	€	-	-	-
Tit. 4 - Rimborso di prestiti	€	5.766.936,34	-43,43	3.262.349,60
Tit. 5 - Chiusura anticipazione da istituto tesoriere/cassiere	€	-	-	-
Tit. 7 - Spese per conto di terzi e partite di giro	€	8.539.793,67	-2,77	8.303.430,21
Totale	€	**104.735.932,25**	**-6,59**	**97.839.031,81**

ENTRATE DI PARTE CORRENTE

La dinamica delle entrate correnti evidenziata nella tabella seguente consente di elaborare gli indici economici e finanziari di seguito presentati.

Anni di raffronto		**2013**	**var.%**	**2014**
Tit. 1 - Entrate correnti di natura tributaria	€	47.605.557,16	16,43	55.427.689,47
Tit. 2 - Trasferimenti correnti	€	15.503.893,47	-38,38	9.552.771,51
Tit. 3: Entrate extra-tributarie	€	27.553.723,01	-19,53	22.172.179,65
TOTALE Entrate correnti	**€**	**90.663.173,64**	**-3,87**	**87.152.640,63**

INDICATORI FINANZIARI ED ECONOMICI DELL'ENTRATA

		2013	**2014**
Autonomia finanziaria	Titolo I + Titolo III / Titolo I + II + III	82,90%	89,04%
Autonomia impositiva	Titolo I / Titolo I + II + III	52,51%	63,60%
Pressione tributaria per abitante	Titolo I / Popolazione	663,02	767,64
Pressione tributaria per famiglia	Titolo I / Numero famiglie	1.385,37	1.582,11
Intervento erariale	Trasferim. da Amm. Pubbl. Centrali / Popolazione	122,13	25,52
Intervento regionale	Trasferim. regionali / Popolazione	84,15	68,64
Velocità riscossione entrate proprie	Riscossioni titolo I + III / Accertamenti Titolo I + III	71,65%	78,77%

L’indice di “autonomia finanziaria” evidenzia la percentuale di incidenza delle entrate proprie sul totale di quelle correnti segnalando in tal modo quanto la capacità di spesa è garantita da risorse autonome, senza contare sui trasferimenti.
L’indice di “autonomia impositiva” è una specificazione di quello che precede ed evidenzia la capacità del Comune di prelevare risorse coattivamente.
L’indice di “pressione tributaria” evidenzia il prelievo tributario medio pro-capite.
Gli indici di “intervento erariale” evidenzia l’ammontare delle risorse per ogni abitante trasferite da tale livello di governo.
La pressione tributaria indica il prelievo medio per cittadino e per nucleo familiare a titolo di imposte, tasse e altri tributi locali.
L’indice che misura la velocità di riscossione delle entrate proprie segnala quanta parte delle proprie imposte, tasse e altri tributi il Comune riesce ad incassare nell’anno di competenza: una maggiore efficienza gestionale fa salire i valori dell’indice.

Si osserva che gli indici di autonomia finanziaria e impositiva e relativa pressione dei cittadini aumentano per effetto della sostituzione del contributo erariale a ristoro della perdita del gettito IMU prima casa assegnato nel 2013 con la nuova imposta TASI.

ENTRATE TRIBUTARIE

Si è preso atto che risultano approvati:

- il regolamento sulla tassa per l'occupazione aree e spazi pubblici con delibera del Consiglio Comunale n. 38 del 28 aprile 1994, da ultimo modificato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 9 del 26.03.2007;

- il regolamento dell'imposta comunale sulla pubblicità e del diritto alle pubbliche affissioni con deliberazione di Consiglio comunale n. 9 del 26/03/2007 e integrato con deliberazione di Consiglio comunale n. 33 del 4/9/2014;

- il regolamento per l'Imposta Comunale sugli Immobili, modificato con deliberazione del Commissario Prefettizio n. 14 del 9.2.2009;

- il regolamento sulla tassa per la raccolta e lo smaltimento dei rifiuti solidi urbani con delibera del Consiglio Comunale n. 11 del 25 febbraio 1999, aggiornato con deliberazioni del Consiglio Comunale n. 23 del 29 febbraio 2000, n. 11 del 28 febbraio 2001, n. 51 del 20 dicembre 2004, n. 14 del 31/03/2008, con deliberazione del Commissario Prefettizio n. 14 del 9/02/2009 e aggiornato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 9 del 28.02.2012;

- il regolamento in materia di accertamento con adesione con deliberazione del Consiglio Comunale n. 12 del 28 febbraio 2001, aggiornato con deliberazione del Consiglio comunale n. 8 del 26/03/2007 e aggiornato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 9 del 28.02.2012;

- il regolamento generale delle entrate con deliberazione del Consiglio comunale n. 91 dell'11 dicembre 1998, aggiornato con deliberazione del Consiglio comunale n. 51 del 20 dicembre 2004, n. 8 del 26/03/2007, n. 38 del 10 novembre 2008 e aggiornato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 9 del 28.02.2012;

- il regolamento per la disciplina dell'imposta municipale propria, approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 6 del 28 febbraio 2012 ed aggiornato con delibera di Consiglio Comunale n. 36 del 30 settembre 2012;

- il regolamento per la disciplina del tributo comunale sui rifiuti e sui servizi, approvato con delibera di Consiglio Comunale n. 10 del 8.4.2013;

- il regolamento per l'applicazione dell'addizionale comunale all'imposta sul reddito delle persone fisiche. Modifiche per l'anno 2014: deliberazione del Consiglio Comunale n. 24 del 2 settembre 2014;

- il regolamento per la disciplina dell'Imposta Unica Comunale (IUC): deliberazione di Consiglio Comunale n. 25 del 2 settembre 2014;

Si è preso inoltre atto che le tariffe in vigore sono state approvate con i seguenti provvedimenti:

– TOSAP: deliberazione della Giunta comunale n. 293 del 19 novembre 2003;

– Imposta sulle pubbliche affissioni: deliberazione della Giunta comunale n. 294 del 19 novembre 2003;

- Addizionale comunale all'imposta sul reddito delle persone fisiche. Modifiche per l'anno 2014: deliberazione del Consiglio Comunale n. 24 del 2 settembre 2014;

- Imposta unica comunale anno 2014. Deliberazione aliquote e detrazioni IMU – imposta unica sugli immobili: deliberazione di Consiglio Comunale n. 26 del 2 settembre 2014;

- Imposta unica comunale anno 2014. Deliberazione aliquote e detrazioni TASI – tributo per i servizi indivisibili: deliberazione di Consiglio Comunale n. 27 del 2 settembre 2014;

- Imposta unica comunale anno 2014. Deliberazione tariffe TARI – tassa sui rifiuti.: deliberazione di Consiglio Comunale n. 28 del 2 settembre 2014.

IMPOSTA MUNICIPALE PROPRIA - IMU

Il gettito dell'imposta, come risulta dalle comunicazioni del concessionario, è così riassunto:

	2014
Aliquota ordinaria	1,06%
Abitanti	72.205
Numero unità immobiliari	63.669
Numero famiglie	35.034
Numero imprese	5.672
Proventi IMU (competenza 2014)	17.350.464,25
Congruità dell'IMU	
Gettito per abitante	240,29
IMU media per unità immobiliare	272,51
IMU. media per famiglia o impresa	426,24

ADDIZIONALE COMUNALE ALL'I.R.P.E.F

Come è noto questa addizionale è stata istituita dal D. Lgs. n. 360/1998 ed applicata dal Comune di Pavia a far tempo dal 1° gennaio 1999 con deliberazione di Consiglio comunale N. 7 del 29 gennaio 1999; l'aliquota vigente nel 2006 era determinata nella misura dello 0,4%.

La legge finanziaria 2007 ha concesso la possibilità per i comuni di deliberare variazioni dell'aliquota dell'addizionale all'IRPEF, elevando nel contempo l'aliquota massima allo 0,8%, senza stabilire alcun limite all'entità della variazione annuale.

Nel 2014 l'Amministrazione ha previsto la soglia di esenzione a 16 mila euro ed ha deliberato aliquote differenziate per scaglioni di reddito.

T.O.S.A.P.

La congruità della tassa per occupazione di spazi ed aree pubbliche è illustrata dal seguente prospetto.

	2013	2014
Tasse occupaz. Suolo pubblico	683.945,15	772.088,02
mq. Occupati	14.857	14.991
Tassa per mq.	46,04	51,50

TRIBUTO SUI RIFIUTI E SUI SERVIZI - TARI

Il tributo comunale sui rifiuti è istituito a decorre dal 1 gennaio 2014. Soggetto passivo è chiunque possieda, occupi o detenga a qualsiasi titolo locali o aree scoperte, a qualsiasi uso adibiti, suscettibili di produrre rifiuti urbani. Il tributo è a carico del possessore dei locali e delle aree a titolo di proprietà, usufrutto, uso, abitazione o superficie nel caso di utilizzi temporanei di durata non superiore a sei mesi nel corso dello stesso anno solare. L'obbligazione derivante dal tributo è autonoma e determinata in relazione ad una tariffa annuale.
La tariffa deve essere commisurata alle quantità e qualità medie ordinarie di rifiuti prodotti per unità di superficie, in relazione agli usi e alla tipologia di attività svolte, determinate sulla base dei criteri determinati con il regolamento di cui al D.P.R. n. 158/1999 recante "norme per la elaborazione del metodo normalizzato per definire la tariffa del servizio di gestione del ciclo dei rifiuti urbani".

La congruità del tributo è illustrata dal seguente prospetto.

	2013	**2014**
Proventi TARES/TARI	12.658.882,63	12.504.584,00
Popolazione	71.801	72.205
Tassa per abitante	176,31	173,18
Numero famiglie residenti	34.363	35.034
Tassa per famiglia	368,39	356,93
N. iscritti a ruolo	38.383	37.910
(n. famiglie + n. utenze non domestiche + seconde case)	41.071	41.409
N. iscritti a ruolo/n. famiglie + n. utenze non domestiche + seconde case	0,93	0,92

Tassa sui servizi indivisibili (TASI)

La Tasi, istituita a decorre dal 1 gennaio 2014, è il tributo per il finanziamento dei servizi indivisibili erogati dal Comune, da intendersi quali servizi che non vengono erogati a domanda individuale.
Il presupposto per l'applicazione della TASI è il possesso o la detenzione a qualsiasi titolo di fabbricati, compresa l'abitazione principale, e di aree edificabili, come definiti ai fini dell'IMU, ad eccezione dei terreni agricoli.

	2014
Proventi TASI	7.048.174,27
Immobili	21.122
Gettito medio per immobile passivo	333,69

ENTRATE DA TRASFERIMENTI CORRENTI

Titolo 2 - Entrate da trasferimenti correnti	2013	variaz. %	2014
Tipologia 101: Trasferimenti correnti da Amministrazioni pubbliche	15.430.993,47	- 39,46	9.341.393,51
Tipologia 102: Trasferimenti correnti da Famiglie		100,00	5.770,00
Tipologia 103: Trasferimenti correnti da Imprese	72.900,00	66,68	121.508,00
Tipologia 104: Trasferimenti correnti da Istituzioni Sociali Private		100,00	84.100,00
Tipologia 105: Trasferimenti correnti dall'Unione Europea e dal Resto del Mondo		-	
Totale	**15.503.893,47**	**- 38,38**	**9.552.771,51**

I trasferimenti statali e regionali, pesati con la popolazione, hanno generato gli indicatori finanziari presentati nelle pagine precedenti.
La dipendenza finanziaria dai trasferimenti, rispetto al totale delle entrate correnti, è commisurata dal seguente indice percentuale.

	2013	2014
Titolo II/Titolo I+II+III	17,10%	10,96%

ENTRATE EXTRATRIBUTARIE

L'andamento della gestione di competenza risulta come segue:

Titolo 3 Entrate extra tributarie		2013	variaz.%	2014
Tipologia 100: Vendita di beni e servizi e proventi derivanti dalla gestione dei beni	€	13.074.696,65	-2,27	12.777.940,14
Tipologia 200: Proventi derivanti dall'attività di controllo e repressione delle irregolarità e degli illeciti	€	11.644.544,98	-38,58	7.151.504,23
Tipologia 300: Interessi attivi	€	140.959,11	-13,33	122.168,50
Tipologia 400: Altre entrate da redditi da capitale	€	377.147,00	9,26	412.068,47
Tipologia 500: Rimborsi e altre entrate correnti	€	2.316.375,27	-26,24	1.708.498,31
Totale	**€**	27.553.723,01	-18,23	22.172.179,65

Per i proventi dei servizi pubblici si fa rinvio alle successive analisi. Per quanto riguarda i proventi dei beni patrimoniali si riportano i relativi indicatori.

Indicatori finanziari ed economici del patrimonio

	2013	2014
Entrate parimonialiX100 Valori beni disponibili	664,91	658,93
Valori beni Indisponibili Popolazione	1.070,14	1.062,94
Valori beni disponibili Popolazione	11,55	11,13
Valori beni demaniali Popolazione	1.484,81	1.491,82

ENTRATE IN CONTO CAPITALE

Entrata		Rendiconto *2013*	Var. *%*	Rendiconto *2014*
Titolo 4 -Entrate in conto capitale				
Tipologia 100: Tributi in conto capitale	€			
Tipologia 200: Contributi agli investimenti	€	1.058.504,71	224,75	3.437.493,92
Tipologia 300: Trasferimenti in conto capitale	€			
Tipologia 400: Entrate da alienazione di beni materiali e immateriali	€	907.259,24	-36,12	579.525,50
Tipologia 500: Altre entrate in conto capitale	€	1.239.840,05	-11,44	1.097.951,41
Totale titolo 4	€	**3.205.604,00**	59,56	**5.114.970,83**
Titolo 5 - Entrate da riduzione di attività finanziarie	€			
Tipologia 100: Alienazione di attività finanziarie	€			
Tipologia 200: Riscossione di crediti	€			
Tipologia 300: Altre entrate per riduzione di attività finanziarie	€			
Totale titolo 5	€			
Titolo 6 - Accensione di prestiti	€			
Tipologia 100: Emissione di titoli obbligazionari	€			
Tipologia 200: Accensione Prestiti a breve termine	€			
Tipologia 300: Accensione Mutui e altri finanziamenti a medio lungo termine	€			
Tipologia 400: Altre forme di indebitamento	€			
Totale titolo 6	€			
Avanzo di amministrazione utilizzato		9.963.050,00	-89,29	1.066.825,50
Fondo pluriennale vincolato		11.379.099,72	24,66	14.185.366,97
Avanzo economico		233.603,00	-88,53	26.793,00
Totale entrate per investimenti	€	**24.781.356,72**	-17,70	**20.393.956,30**

SPESE CORRENTI

Le spese correnti, riclassificate per macroagggregato e rapportate alle entrate correnti, evidenziano i risultati esposti nel prospetto che segue.

SPESE CORRENTI			2013	Var.%	2014
1	Redditi da lavoro dipendente	€	24.250.771,54	-5,15	23.003.017,00
2	Imposte e tasse a carico dell'ente	€	1.556.046,13	-12,34	1.364.012,42
3	Acquisto di beni e servizi	€	47.668.110,62	-1,40	47.001.931,43
4	Trasferimenti correnti	€	5.267.041,33	-24,77	3.962.378,98
7	Interessi passivi	€	1.276.023,88	-21,57	1.000.778,79
8	Altre spese per redditi da capitale	€			
9	Rimborsi e altre poste correttive delle entrate	€	292.121,07	13,11	330.408,65
10	Altre spese correnti	€	1.139.951,10	22,11	1.392.020,40
Totale *Spese correnti*		**€**	**81.450.065,67**	**-4,17**	**78.054.547,67**
Totale *Entrate correnti*		**€**	**90.663.173,64**	**-3,87**	**87.152.640,63**
% Spese correnti su Entrate correnti			***89,84***		***89,56***

Indicatori finanziari ed economici della spesa corrente

		2012	2013	2014
Rigidità spesa corrente	Spese pers. + Quota amm. mutui / Totale entrate Tit. I + II + III x 100	35,86%	34,52%	31,29%
Velocità gest. spese correnti	Pagamenti Tit. I competenza / Impegni Tit. I competenza x 100	82,06%	82,04%	83,59%
Spesa corrente pro-capite	Spese Titolo I + Quota amm. mutui / Popolazione	1.319,00	1.214,70	1.126,19

L'indice di "rigidità della spesa corrente" evidenzia quanta parte delle entrate correnti è assorbita dalle spese per il personale e per il rimborso di rate mutui, ovvero le spese rigide.
Tanto maggiore è il livello dell'indice, tanto minore è la possibilità per gli amministratori di impostare liberamente una politica di allocazione delle risorse.
Circa la velocità di gestione delle spese correnti, gli indici sono tanto più vicini al 100% quanto maggiore è stata la possibilità di concludere, nell'anno di competenza, le diverse fasi gestionali.
Il livello dei tre indici analizzati è soddisfacente.

Personale in servizio

Di seguito si presentano alcuni indicatori relativi alla spesa del personale.

DATI E INDICATORI RELATIVI AL PERSONALE		
	2013	**2014**
Abitanti	71.801	72.205
Dipendenti	633	616
Costo del personale	24.250.771,54	23.003.017,00
N° abitanti per ogni dipendente	113,43	117,22
Costo medio per dipendente	38.310,86	37.342,56
Incidenza spese del personale sul totale delle spese correnti	*29,77%*	*29,47%*

Spese correnti per missione/programma

	Programmi		Rendiconto 2013	Rendiconto 2014	Var.%
1	Organi istituzionali	€	2.411.764,02	2.246.093,43	-6,87
2	Segreteria generale	€	2.403.428,83	2.173.524,22	-9,57
3	Gestione economica, finanziaria, programmazione e provveditorato	€	1.994.158,88	1.854.885,87	-6,98
4	Gestione delle entrate tributarie e servizi fiscali	€	770.064,72	827.998,60	7,52
5	Gestione dei beni demaniali e patrimoniali	€	718.652,52	554.941,89	-22,78
6	Ufficio tecnico	€	2.225.002,65	2.014.228,15	-9,47
7	Elezioni e consultazioni - Anagrafe e stato civile	€	1.366.693,27	1.332.105,65	-2,53
8	Statistica e sistemi informativi	€	1.268.923,98	1.075.841,13	-15,22
9	Assistenza tecnico-amministrativa agli enti locali	€			
10	Risorse umane	€	836.961,18	771.320,48	-7,84
11	Altri servizi generali	€	803.954,71	840.570,01	4,55
	Totale Missione 1 Servizi istituzionali, generali e di gestione	**€**	**14.799.604,76**	**13.691.509,43**	-7,49
1	Uffici giudiziari	€	924.953,92	1.050.488,00	13,57
2	Casa Circondariale e altri servizi	€			
	Totale Missione 2 Giustizia	**€**	**924.953,92**	**1.050.488,00**	13,57
1	Polizia locale e amministrativa	€	5.912.026,65	5.368.741,36	-9,19
2	Sistema integrato di sicurezza urbana	€			
	Totale Missione 3 Ordine pubblico e sicurezza	€	**5.912.026,65**	**5.368.741,36**	-9,19

	Programmi		Rendiconto 2013	Rendiconto 2014	Var.%
1	Istruzione prescolastica	€	4.401.392,51	4.158.488,31	-5,52
2	Altri ordini di istruzione non universitaria	€	1.523.872,74	1.523.207,20	-0,04
4	Istruzione universitaria	€	1.319.661,89	1.118.173,51	-15,27
5	Istruzione tecnica superiore	€			
6	Servizi ausiliari all'istruzione	€	4.328.229,88	4.165.494,12	-3,76
7	Diritto allo studio	€	1.434.894,70	1.296.900,00	-9,62
	Totale Missione 4 Istruzione e diritto allo studio	€	**13.008.051,72**	**12.262.263,14**	-5,73
1	Valorizzazione dei beni di interesse storico	€			
2	Attività culturali e interventi diversi nel settore culturale	€	3.553.785,52	3.470.278,13	-2,35
	Totale Missione 5 Tutela e valorizzazione dei beni e attività culturali	€	**3.553.785,52**	**3.470.278,13**	-2,35
1	Sport e tempo libero	€	996.606,42	881.751,61	-11,52
2	Giovani	€	41.088,76	91.372,42	122,38
	Totale Missione 6 Politiche giovanili, sport e tempo libero	€	**1.037.695,18**	**973.124,03**	-6,22
1	Sviluppo e valorizzazione del turismo	€	140.169,92	136.288,09	-2,77
	Totale Missione 7 Turismo	€	**140.169,92**	**136.288,09**	-2,77
1	Urbanistica e assetto del territorio	€	781.369,99	703.096,79	-10,02
2	Edilizia residenziale pubblica e locale e piani di edilizia economico-popolare	€	1.065.059,60	910.002,40	-14,56
	Totale Missione 8 Assetto del territorio ed edilizia abitativa	€	**1.846.429,59**	**1.613.099,19**	-12,64
1	Difesa del suolo	€	43.039,70	42.736,60	-0,70

	Programmi		Rendiconto 2013	Rendiconto 2014	Var.%
2	Tutela, valorizzazione e recupero ambientale	€	2.042.816,93	1.967.812,98	-3,67
3	Rifiuti	€	11.854.144,85	11.834.820,41	-0,16
4	Servizio idrico integrato	€	135.872,10	132.457,29	-2,51
5	Aree protette, parchi naturali, protezione naturalistica e forestazione	€	42.920,64	22.150,63	-48,39
6	Tutela e valorizzazione delle risorse idriche	€			
7	Sviluppo sostenibile territorio montano piccoli Comuni	€			
8	Qualità dell'aria e riduzione dell'inquinamento	€	98.365,00	116.292,14	18,23
	Totale Missione 9 Sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente	€	**14.217.159,22**	**14.116.270,05**	-0,71
1	Trasporto ferroviario	€			
2	Trasporto pubblico locale	€	7.199.224,09	7.385.378,36	2,59
3	Trasporto per vie d'acqua	€			
4	Altre modalità di trasporto	€			
5	Viabilità e infrastrutture stradali	€	4.633.463,79	4.191.506,83	-9,54
	Totale Missione 10 Trasporti e diritto alla mobilità	€	**11.832.687,88**	**11.576.885,19**	-2,16
1	Sistema di protezione civile	€	100.877,22	56.322,96	-44,17
2	Interventi a seguito di calamità naturali	€			
	Totale Missione 11 Soccorso civile	€	**100.877,22**	**56.322,96**	-44,17
1	Interventi per l'infanzia e i minori e per asili nido	€	5.649.967,52	5.949.445,06	5,30
2	Interventi per la disabilità	€	1.409.682,34	1.423.494,66	0,98
3	Interventi per gli anziani	€	2.103.092,38	2.233.300,10	6,19

	Programmi		Rendiconto 2013	Rendiconto 2014	Var.%
4	Interventi per soggetti a rischio di esclusione sociale	€	1.804.270,39	1.692.577,13	-6,19
5	Interventi per le famiglie	€	320.477,00	305.227,00	-4,76
6	Interventi per il diritto alla casa	€	187.013,75	243.001,65	29,94
7	Programmazione e governo della rete dei servizi sociosanitari e sociali	€	500,00	2.000,00	300,00
8	Cooperazione e associazionismo	€			
9	Servizio necroscopico e cimiteriale	€	1.334.033,46	1.238.057,27	-7,19
	Totale Missione 12 Diritti sociali, politiche sociali e famiglia	€	**12.809.036,84**	**13.087.102,87**	2,17
1	Servizio sanitario regionale - finanziamento ordinario corrente per la garanzia dei LEA	€			
2	Servizio sanitario regionale - finanziamento aggiuntivo corrente per livelli di assistenza superiori ai LEA	€			
3	Servizio sanitario regionale - finanziamento aggiuntivo corrente per la copertura dello squilibrio di bilancio corrente	€			
6	Servizio sanitario regionale - restituzione maggiori gettiti SSN	€			
7	Ulteriori spese in materia sanitaria	€			
	Totale Missione 13 Tutela della salute	€	**-**	**-**	
1	Industria, PMI e Artigianato	€	164.168,63	163.184,21	-0,60
2	Commercio - reti distributive - tutela dei consumatori	€	517.460,25	206.406,88	-60,11
3	Ricerca e innovazione	€			
4	Reti e altri servizi di pubblica utilità	€	254.712,61	134.716,28	-47,11
	Totale Missione14 Sviluppo economico e competitività	€	**936.341,49**	**504.307,37**	-46,14

	Programmi		Rendiconto 2013	Rendiconto 2014	Var.%
1	Servizi per lo sviluppo del mercato del lavoro	€	18.788,00	-	-100,00
2	Formazione professionale	€			
3	Sostegno all'occupazione	€	291.205,76	127.495,86	-56,22
	Totale Missione15 Politiche per il lavoro e la formazione professionale	€	**309.993,76**	**127.495,86**	-58,87
1	Sviluppo del settore agricolo e del sistema agroalimentare	€			
2	Caccia e pesca	€			
	Totale Missione 16 Agricoltura, politiche agroalimentari e pesca	€	**-**	**-**	
1	Fonti energetiche	€			
	Totale Missione 17 Energia e diversificazione delle fonti energetiche	€	**-**	**-**	
1	Relazioni finanziarie con le altre autonomie territoriali	€			
	Totale Missione 18 Relazioni con le altre autonomie territoriali e locali	€	**-**	**-**	
1	Relazioni internazionali e Cooperazione allo sviluppo	€	21.252,00	20.372,00	-4,14
	Totale Missione19 Relazioni internazionali	€	**21.252,00**	**20.372,00**	-4,14
1	Fondo di riserva	€			
2	Fondo svalutazione crediti	€			
3	Altri Fondi	€			
	Totale Missione 20 Fondi e accantonamenti	€	**-**	**-**	
1	Quota interessi ammortamento mutui e prestiti obbligazionari	€			
2	Quota capitale ammortamento mutui e prestiti obbligazionari				
	Totale Missione 50 Debito pubblico	€	**-**	**-**	

	Programmi		Rendiconto 2013	Rendiconto 2014	Var.%
1	Restituzione anticipazione di tesoreria	€			
	Totale Missione 60 Anticipazioni finanziarie	€	**-**	**-**	
	Totale titolo 1° Spese correnti		**81.450.065,67**	**78.054.547,67**	-4,17

Incidenza % spese correnti per missione

L'evoluzione temporale dell'incidenza percentuale delle spese correnti nelle diverse missioni in cui vengono classificate è illustrata nel prospetto che segue.

Missione	Rendiconto 2013	Rendiconto 2014
Servizi istituzionali, generali e di gestione	18,17%	17,54%
Giustizia	1,14%	1,35%
Ordine pubblico e sicurezza	7,26%	6,88%
Istruzione e diritto allo studio	15,97%	15,71%
Tutela e valorizzazione dei beni e attività culturali	4,36%	4,45%
Politiche giovanili, sport e tempo libero	1,27%	1,25%
Turismo	0,17%	0,17%
Assetto del territorio ed edilizia abitativa	2,27%	2,07%
Sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente	17,46%	18,09%
Trasporti e diritto alla mobilità	14,53%	14,83%
Soccorso civile	0,12%	0,07%
Diritti sociali, politiche sociali e famiglia	15,73%	16,77%
Tutela della salute	0,00%	0,00%
Sviluppo economico e competitività	1,15%	0,65%
Politiche per il lavoro e la formazione professionale	0,38%	0,16%
Agricoltura, politiche agroalimentari e pesca	0,00%	0,00%
Energia e diversificazione delle fonti energetiche	0,00%	0,00%
Relazioni con le altre autonomie territoriali e locali	0,00%	0,00%
Relazioni internazionali	0,03%	0,03%
Fondi e accantonamenti	0,00%	0,00%
Debito pubblico	0,00%	0,00%
Anticipazioni finanziarie	0,00%	0,00%
Totale Missioni	**100,00%**	**100,00%**

SPESE IN CONTO CAPITALE

Gli impegni di spesa in conto capitale, classificate per missione, hanno avuto, in sintesi, lo sviluppo descritto nel presente prospetto. Più avanti, le stesse spese sono state analizzate per programma.

	Missioni		2013	2014	var.%
1	Servizi istituzionali, generali e di gestione	€	1.636.628,06	565.344,32	-65,46%
2	Giustizia	€	752.887,92	7.224,35	-99,04%
3	Ordine pubblico e sicurezza	€	160.513,93	-	-100,00%
4	Istruzione e diritto allo studio	€	161.312,05	926.215,03	474,18%
5	Tutela e valorizzazione dei beni e attività culturali	€	2.039.065,95	3.393.225,71	66,41%
6	Politiche giovanili, sport e tempo libero	€	136.858,03	702.862,98	413,57%
7	Turismo	€	8.142,52	-	-100,00%
8	Assetto del territorio ed edilizia abitativa	€	352.192,24	987.789,87	180,47%
9	Sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente	€	41.711,57	319.595,05	666,20%
10	Trasporti e diritto alla mobilità	€	3.390.644,61	896.220,07	-73,57%
11	Soccorso civile	€	10.890,00	-	-100,00%
12	Diritti sociali, politiche sociali e famiglia	€	190.174,69	417.745,70	119,66%
13	Tutela della salute	€		-	
14	Sviluppo economico e competitività	€		2.481,25	100,00%
15	Politiche per il lavoro e la formazione professionale	€	98.115,00	-	-100,00%
16	Agricoltura, politiche agroalimentari e pesca	€		-	
17	Energia e diversificazione delle fonti energetiche	€		-	
18	Relazioni con le altre autonomie territoriali e locali	€		-	
19	Relazioni internazionali	€		-	
20	Fondi e accantonamenti	€		-	
50	Debito pubblico	€		-	
60	Anticipazioni finanziarie	€		-	
99	Servizi per conto terzi	€			
	Totale Missioni		**8.979.136,57**	**8.218.704,33**	**-8,47%**

Gli stessi impegni di cui sopra, riclassificati per macroaggregato, generano il prospetto seguente.

	2013	2014
Tributi in conto capitale a carico dell'ente		
Investimenti fissi lordi e acquisto di terreni	8.368.345,59	6.888.646,74
Contributi agli investimenti	600.520,14	200.000,00
Altri traferimenti in conto capitale		
Altre spese in conto capitale	10.270,84	1.130.057,59
TOTALE SPESE IN CONTO CAPITALE	**8.979.136,57**	**8.218.704,33**

Indebitamento per investimenti

L'esposizione debitoria del Comune di Pavia per ammortamento di mutui passivi presenta la seguente situazione:

Residuo debito all'inizio dell'esercizio	€	24.348.458,28
Mutui assunti nel 2014 (al netto di Novazioni)	€	-
Quote capitale rimborsate	€	1.669.945,45
Riduzione mutui già in essere ed estinzioni anticipate	€	2.846.197,49
Residuo debito alla fine dell'esercizio	€	19.832.315,34

Indici di indebitamento e autofinanziamento

	2013	2014
Residuo debito mutui/popolazione	339,11	274,67
Autofinanziamento	100,00%	100,00%
Spesa media in c/ capitale	125,06	113,82

L’indice di “indebitamento pro-capite” evidenzia il debito per ciascun abitante per i mutui in ammortamento.
L’indice di “autofinanziamento” si ricava dalle entrate derivanti da alienazioni, da trasferimenti in conto capitale e da altre entrate in conto capitale di cui al titolo IV, dall’avanzo economico, dall'avanzo di amministrazione applicato in conto capitale, dal fondo pluriennale vincolato utilizzato in c/capitale, rapportati alle spese in conto capitale.
In analisi, i valori utilizzati nel suo calcolo sono i seguenti:

		2013	**2014**
Avanzo economico utilizzato in c/ capitale	€	233.603,00	26.793,00
Avanzo d'amministr. effettivamente utilizzato in c/ capitale	€	9.963.050,00	1.066.825,50
F.do pluriennale vincolato utilizzato in c/capitale		11.379.099,72	14.185.366,97
Quota oneri urb. utilizzata per spese correnti		-	-
Totale risparmi investiti	€	**21.575.752,72**	**15.278.985,47**
Entrate Titolo IV	€	3.205.604,00	5.114.970,83
Totale disponibilità proprie per investimenti	€	**24.781.356,72**	**20.393.956,30**
Entrate Titolo IV confluite in avanzo di ammin.o fondo pluriennale vincolato	€	-15.802.220,15	-12.175.251,97
Totale disponibilità proprie utilizzate	€	**8.979.136,57**	**8.218.704,33**
Mutui assunti	€	-	-
Totale spese in conto capitale	€	**8.979.136,57**	**8.218.704,33**
% di autofinanziamento		***100,00%***	***100,00%***

SPESE IN CONTO CAPITALE PER PROGRAMMA

Missione/Programma		2013	2014	Var.%
1	Organi istituzionali			
2	Segreteria generale	26.789,05	10.263,86	-61,69%
3	Gestione economica, finanziaria, programmazione e provveditorato	2.487,00	-	-100,00%
4	Gestione delle Entrate tributarie e servizi fiscali			
5	Gestione dei beni demaniali e patrimoniali	1.396.822,63	328.659,12	-76,47%
6	Ufficio tecnico	72.000,00	226.421,34	214,47%
7	Elezioni e consultazioni popolari - Anagrafe e stato civile	8.712,00	-	-100,00%
8	Statistica e sistemi informativi	129.817,38	-	-100,00%
10	Risorse umane			
11	Altri servizi generali			
	Totale Missione 1	**1.636.628,06**	**565.344,32**	**-65,46%**
1	Uffici giudiziari	752.887,92	7.224,35	-99,04%
2	Casa Circondariale e altri servizi			
	Totale Missione 2	**752.887,92**	**7.224,35**	-99,04%
1	Polizia locale e amministrativa	160.513,93	-	-100,00%
2	Sistema integrato di sicurezza urbana			
	Totale Missione 3	**160.513,93**	**-**	**-100,00%**
1	Istruzione prescolastica	110.000,00	286.935,53	160,85%
2	Altri ordini di istruzione non universitaria	36.343,48	639.279,50	1658,99%
4	Istruzione secondaria superiore			
6	Servizi ausiliari all'istruzione	14.968,57	-	-100,00%
7	Diritto allo studio			
	Totale Missione 4	**161.312,05**	**926.215,03**	**474,18%**
1	Valorizzazione dei beni di interesse	1.827.095,35	3.177.417,34	73,91%
2	Attività culturali e interventi servizi diversi nel settore culturale	211.970,60	215.808,37	1,81%
	Totale Missione 5	**2.039.065,95**	**3.393.225,71**	**66,41%**
1	Sport e tempo libero	136.858,03	702.862,98	413,57%
2	Giovani			
	Totale Missione 6	**136.858,03**	**702.862,98**	**413,57%**
1	Sviluppo e valorizzazione del turismo	8.142,52	-	-100,00%
	Totale Missione 7	**8.142,52**	**-**	**-100,00%**

1	Urbanistica ed assetto del territorio	5.105,66	-	-100,00%
2	Edilizia residenziale pubblica e locale e piani di edilizia economica popolare	347.086,58	987.789,87	184,59%
	Totale Missione 8	**352.192,24**	**987.789,87**	**180,47%**
1	Difesa del suolo			
2	Tutela, valorizzazione e recupero ambientale	2.000,00	159.999,78	7899,99%
3	Rifiuti	21.150,00	8.850,00	-58,16%
4	Servizio idrico integrato			
5	Aree protette, parchi naturali, protezione faunisitica e forestazione	18.561,57	150.745,27	712,14%
6	Qualità dell'aria e riduzione			
	Totale Missione 9	**41.711,57**	**319.595,05**	**666,20%**
2	Trasporto pubblico locale	51.199,26	-	-100,00%
5	Viabilità ed infrastrutture stradali	3.339.445,35	896.220,07	-73,16%
	Totale Missione 10	**3.390.644,61**	**896.220,07**	**-73,57%**
1	Sistema di protezione civile	10.890,00	-	-100,00%
	Totale Missione 11	**10.890,00**	**-**	-100,00%
1	Interventi per l'infanzia e i minori e per asilo nido		29.025,50	100,00%
2	Interventi per la disabilità	74.395,60	-	-100,00%
3	Interventi per gli anziani	15.000,00	-	-100,00%
4	Interventi per soggetti a rischio esclusione			
5	Interventi per le famiglie			
6	Interventi per il diritto alla casa			
7	Programmazione e governo della rete dei servizi sociosanitari e sociali	19.975,67	3.509,21	-82,43%
8	Cooperazione e associazionismo			
9	Servizio necroscopico e cimiteriale	80.803,42	385.210,99	376,73%
	Totale Missione 12	**190.174,69**	**417.745,70**	**119,66%**
1	Servizio sanitario regionale -			
2	Servizio sanitario regionale -			
3	Servizio sanitario regionale -			
6	Servizio sanitario regionale - restituzione			
7	Ulteriori spese in materia sanitaria			
	Totale Missione 13 ….			
1	Industria, PMI e Artigianato			
2	Commercio - reti distributive - tutela dei			
3	Ricerca e innovazione			
4	Reti e altri servizi di pubblica utilità	-	2.481,25	100,00%
	Totale Missione 14….		**2.481,25**	100,00%
1	Servizi per lo sviluppo del mercato del lavoro	98.115,00	-	-100,00%

2	Formazione professionale			
3	Sostegno all'occupazione			
	Totale Missione 15 …	**98.115,00**	**-**	-100,00%
1	Sviluppo del settore agricolo e del sistema agroalimentare			
2	Caccia e pesca			
	Totale Missione 16 …			
1	Fonti energetiche			
	Totale Missione 17 …			
1	Relazioni finanziarie con le altre			
	Totale Missione 18 …			
1	Relazioni internazionali e Cooperazione allo sviluppo			
	Totale Missione19 …			
1	Fondo di riserva			
2	Fondo svalutazione crediti			
3	Altri Fondi			
	Totale Missione 20 …			
1	Quota interessi ammortamento mutui e prestiti obbligazionari			
2	Quota capitale ammortamento mutui e prestiti obbligazionari			
	Totale Missione 50 …			
1	Restituzione anticipazione di tesoreria			
	Totale Missione 60 …			
	Totale titolo 2° Spese c/capitale	**8.979.136,57**	**8.218.704,33**	**-8,47%**

Spese in conto capitale per missione

L’evoluzione temporale dell’incidenza percentuale delle diverse funzioni, in cui vengono classificate le spese in conto capitale ripartite per servizi, è illustrata nel prospetto che segue.

Missione		2013	2014
1	Servizi istituzionali, generali e di gestione	18,23%	6,88%
2	Giustizia	8,38%	0,09%
3	Ordine pubblico e sicurezza	1,79%	0,00%
4	Istruzione e diritto allo studio	1,80%	11,27%
5	Tutela e valorizzazione dei beni e attività culturali	22,71%	41,29%
6	Politiche giovanili, sport e tempo libero	1,52%	8,55%
7	Turismo	0,09%	0,00%
8	Assetto del territorio ed edilizia abitativa	3,92%	12,02%
9	Sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente	0,46%	3,89%
10	Trasporti e diritto alla mobilità	37,76%	10,90%
11	Soccorso civile	0,12%	0,00%
12	Diritti sociali, politiche sociali e famiglia	2,12%	5,08%
13	Tutela della salute	0,00%	0,00%
14	Sviluppo economico e competitività	0,00%	0,03%
15	Politiche per il lavoro e la formazione professionale	1,09%	0,00%
16	Agricoltura, politiche agroalimentari e pesca	0,00%	0,00%
17	Energia e diversificazione delle fonti energetiche	0,00%	0,00%
18	Relazioni con le altre autonomie territoriali e locali	0,00%	0,00%
19	Relazioni internazionali	0,00%	0,00%
20	Fondi e accantonamenti	0,00%	0,00%
50	Debito pubblico	0,00%	0,00%
60	Anticipazioni finanziarie	0,00%	0,00%
99	Servizi per conto terzi	0,00%	0,00%
	Totale Missioni	**100,00%**	**100,00%**

GESTIONE DEI RESIDUI

I residui attivi e passivi esistenti al primo gennaio 2014 sono stati correttamente ripresi dal rendiconto dell'esercizio 2013 e riaccertati a conclusione dell'esercizio 2014.
I risultati di tali operazioni, sommati ai residui della gestione di competenza 2014, sono i seguenti:

GESTIONE RESIDUI ATTIVI					
Gestione	*Residui iniziali*	*Riscossioni*	*Da riportare*	*Accertamenti*	*Differenza*
Corrente Tit. I, II, III	33.424.908,35	14.453.131,00	19.304.113,22	33.757.244,22	332.335,87
C/Capitale Tit. IV, V,VI	7.345.764,58	1.940.817,72	3.435.541,29	5.376.359,01	- 1.969.405,57
Partite di giro Tit. IX	664.032,70	260.170,10	403.119,31	663.289,41	- 743,29
Totale	41.434.705,63	16.654.118,82	23.142.773,82	39.796.892,64	- 1.637.812,99
GESTIONE RESIDUI PASSIVI					
Gestione	*Residui iniziali*	*Pagamenti*	*Da riportare*	*Impegni*	*Differenza*
Corrente Tit. I	18.680.663,36	12.691.422,96	3.789.599,11	16.481.022,07	- 2.199.641,29
C/Capitale Tit. II e III	3.843.551,99	2.216.009,05	894.064,81	3.110.073,86	- 733.478,13
Rimb. prestiti Tit. IV	-				-
Partite di giro Tit. VII	1.834.093,13	1.451.887,10	381.462,01	1.833.349,11	- 744,02
Totale	24.358.308,48	16.359.319,11	5.065.125,93	21.424.445,04	- 2.933.863,44

RISULTATO COMPLESSIVO DELLA GESTIONE RESIDUI	
Minori residui attivi	- 1.637.812,99
Minori residui passivi	2.933.863,44
Saldo gestione residui	1.296.050,45

INSUSSISTENZE ED ECONOMIE	
Gestione corrente	2.531.977,16
Gestione in conto capitale	- 1.235.927,44
Gestione partite di giro	0,73
Verifica saldo gestione residui	1.296.050,45

Al valore sopra determinato relativo alla gestione residui occorre sommare l'importo dell'avanzo dell'esercizio precedente non applicato pari a € 22.321.298,85 per determinare l'avanzo determinato dalla gestione residui pari ad € 23.617.349,30.
Tale risultato particolarmente elevato è da ricondurre alla differente modalità di contabilizzazione delle spese in conto capitale prevista dai principi contabili di cui al D. Lgs. 118/2011. Tale modalità ha infatti comportato la cancellazione della quasi totalità dei residui passivi relativi a spese di investimento per procedere alla loro reiscrizione negli esercizi in cui le spese avranno effettiva concreta realizzazione.

I residui attivi più consistenti (maggiori di 500.000,00 euro) sono:

Tit.	Tipologia	Descrizione	Importo in euro
1	101	Addizionale IRPEF	3.133.551,86
1	101	TARSU anni precedenti	2.738.150,57
1	101	TARES	1.417.753,06
1	101	TARI	1.971.358,69
3	100	Proventi mense e refezione scolastica	804.004,31
3	100	Proventi contratti di servizio	3.225.277,41
3	100	Fitti attivi fabbricati	575.118,94
3	100	Fitti, noleggi, locazioni	531.601,68
3	200	Contravvenzioni al codice della strada	15.272.202,68
4	200	Contributi regionali "contratti quartiere" e programmi edilizia residenziale sociale	515.270,00
4	200	Contributi per ambiente ed ecologia	565.000,00

Indici di incidenza dei residui

In osservanza alla disposizione di cui all'art. 228, comma 3, del T.U.E.L., il responsabile del servizio finanziario ha effettuato l'operazione di "riaccertamento" dei residui attivi e passivi provenienti dalle gestioni degli esercizi 2013 e precedenti. Di tale operazione si è preso atto con deliberazione di Giunta comunale n. 52 del 26 marzo 2015. Tale operazione si è conclusa facendo registrare il risultato finanziario in conto residui indicato nella tavola precedente.

PERCENTUALE DI REALIZZO RISCOSSIONI SU CONSISTENZA INIZIALE RESIDUI ATTIVI	**2013**	**2014**
GESTIONE CORRENTE	51,58%	43,24%
GESTIONE IN CONTO CAPITALE	63,24%	26,42%
GESTIONE PARTITE DI GIRO	29,44%	39,18%
TOTALE GESTIONE DI COMPETENZA	**46,87%**	**40,19%**

PERCENTUALE DI REALIZZO PAGAMENTI SU CONSISTENZA INIZIALE RESIDUI PASSIVI	**2013**	**2014**
GESTIONE CORRENTE	72,12%	67,94%
GESTIONE IN CONTO CAPITALE	63,24%	57,66%
GESTIONE PARTITE DI GIRO	82,87%	79,16%
TOTALE GESTIONE DI COMPETENZA	**35,59%**	**67,16%**

Più le percentuali sopra esposte si avvicinano a 100 e maggiore è l'efficienza nella gestione dei residui provenienti dagli anni precedenti.

CONTO ECONOMICO

Il risultato economico della gestione, esposto nel seguente prospetto, sintetizza i componenti positivi negativi secondo criteri di competenza economica.

			2013	2014	var.%
A	Proventi della gestione	€	90.084.639,49	86.652.163,27	-3,81%
B	Costi della gestione	€	84.903.257,91	85.114.532,40	0,25%
	Risultato della gestione (A-B)	€	**5.181.381,58**	**1.537.630,87**	-70,32%
C	Proventi ed oneri finanziari	€	- 757.917,77	- 466.541,82	38,44%
	Risultato della gestione operativa (A-B+/-C)	€	**4.423.463,81**	**1.071.089,05**	-75,79%
D	Rettifiche di valore attività finanziarie	€			
E	Proventi ed oneri straordinari	€	1.307.479,50	3.394.528,55	159,62%
	Imposte		1.311.460,03	1.286.758,19	-1,88%
	Risultato economico dell'esercizio (A-B+/-C+/-D+/-E)	€	**4.419.483,28**	**3.178.859,41**	-28,07%

Il risultato economico d'esercizio è diminuito rispetto al risultato 2013 (pari ad € 4.419.483,28), in quanto si è ridotta la componente della partita ordinaria a seguito della diminuzione di alcune voci di entrata tra cui i proventi derivanti dalle infrazioni al codice della strada.

CONTO DEL PATRIMONIO

Il conto del patrimonio evidenzia i seguenti risultati, confrontati con quelli degli esercizi precedenti.

ATTIVO	31/12/2013	31/12/2014	variaz.%
Immobilizzazioni immateriali	161.457,28	143.929,67	-10,86
Immobilizzazioni materiali	194.140.459,69	198.438.777,68	2,21
Immobilizzazioni finanziarie	50.282.569,80	50.242.333,49	-0,08
Totale immobilizzazioni	**244.584.486,77**	**248.825.040,84**	**1,73**
Rimanenze	5.565,98	7.112,72	27,79
Crediti	33.232.941,19	24.019.181,82	-27,72
Altre attività finanziarie			
Disponibilità liquide	24.631.175,43	23.966.445,46	-2,70
Attivo circolante	**57.869.682,60**	**47.992.740,00**	**-17,07**
Ratei e risconti	**180.782,02**	**206.272,90**	**14,10**
TOTALE	**302.634.951,39**	**297.024.053,74**	**-1,85**
Conti d'ordine	72.261.388,65	95.944.526,32	100,00%

PASSIVO	31/12/2013	31/12/2014	variaz.%
Patrimonio netto	**229.217.918,44**	**233.426.332,95**	**1,84**
Fondo per rischi ed oneri	**5.934.621,31**	**-**	**100,00%**
Debiti di finanziamento	24.352.739,55	19.834.213,79	-18,55
Debiti di funzionamento	13.774.230,88	13.590.066,81	-1,34
Debiti per anticipazione di cassa			
Altri debiti	2.889.658,53	1.345.956,88	-53,42
Totale Debiti	**41.016.628,96**	**34.770.237,48**	**-15,23**
Ratei e risconti	**26.465.782,68**	**28.827.483,31**	**8,92**
TOTALE DEL PASSIVO	**302.634.951,39**	**297.024.053,74**	**-1,85**
Conti d'ordine	72.261.388,65	95.944.526,32	100,00%

Il patrimonio contiene il valore dei beni immobili inventariati e ricostruiti come previsto dall'art. 230 del d.lgs. n. 267/2000.

Il conto del patrimonio, redatto in conformità ai modelli approvati dal D.P.C.M. 28 dicembre 2011, rileva i risultati della situazione patrimoniale del Comune di Pavia evidenziando, in sintesi, la consistenza del patrimonio all'inizio dell'esercizio, le variazioni intervenute per effetto della gestione del bilancio o per altre cause e la consistenza al termine dell'esercizio, dando dimostrazione attraverso il risultato finale differenziale dell'incremento o decremento del "Patrimonio netto".
Ai fini della redazione del conto del patrimonio è stato tenuto conto:

- dei beni inventariati e dei relativi valori iniziali, attribuiti secondo i criteri previsti dall'articolo 230 del T.U. E.L;
- delle attività e delle passività finanziarie risultanti dal conto del bilancio, connesse ai fatti di gestione ed alle relative operazioni permutative e modificative, secondo i seguenti criteri:

Si osserva che, nell'esercizio 2008, è stata conclusa la revisione dell'inventario dei bene mobili e pertanto sono state riallineate le scritture contabili alle risultanze derivate dalle scritture contabili inventariali debitamente aggiornate.
Nel corso del 2011 è stata invece conclusa la revisione dell'inventario dei beni immobili e sono stati in conseguenza riallineate le scritture contabili alle risultanze inventariali.
Come già osservato, i valori al 31 dicembre 2014 sono stati classificati come previsto dal principio contabile allegato n. 3 al D.P.C.M. 28 dicembre 2011.

PARAMETRI DI DEFINIZIONE DEGLI ENTI IN CONDIZIONI STRUTTURALMENTE DEFICITARIE

DECRETO MINISTERO INTERNI 18 FEBBRAIO 2013

1)	Valore negativo del risultato contabile di gestione superiore in termini di valore assoluto al 5 per cento rispetto alle entrate correnti (a tali fini al risultato contabile si aggiunge l'avanzo di amministrazione utilizzato per le spese di investimento)	**NO**
2)	Volume dei residui attivi di nuova formazione provenienti dalla gestione di competenza e relativi ai titoli I e III, con l'esclusione delle risorse a titolo di fondo sperimentale di riequilibrio di cui all'articolo 2 del decreto legislativo n. 23 del 2011 o di fondo di solidarietà di cui all'articolo 1, comma 380 della legge 24 dicembre 2013 n. 228, superiori al 42 per cento rispetto ai valori di accertamento delle entrate dei medesimi titoli I e III esclusi gli accertamenti delle predette risorse a titolo di fondo sperimentale di riequilibrio o di fondo di solidarietà	**NO**
3)	Ammontare dei residui attivi provenienti dalla gestione dei residui attivi e di cui al titolo I e al titolo III superiore al 65 per cento, ad esclusione eventuali residui da risorse a titolo di fondo sperimentale di riequilibrio di cui all'articolo 2 del decreto legislativo n. 23 o di fondo di solidarietà di cui all'articolo 1 comma 380 della legge 24 dicembre 2013 n. 228, rapportata agli accertamenti della gestione di competenza delle entrate dei medesimi titoli I e III ad esclusione degli accertamenti delle predette risorse a titolo di fondo sperimentale di riequilibrio o di fondo di solidarietà	**NO**
4)	Volume dei residui passivi complessivi provenienti dal titolo I superiore al 40 per cento degli impegni della medesima spesa corrente;	**NO**
5)	Esistenza di procedimenti di esecuzione forzata superiore allo 0,5 per cento delle spese correnti anche se non hanno prodotto vincoli a seguito delle disposizioni di cui all'articolo 159 del T.u.e.l.;	**NO**
6)	volume complessivo delle spese di personale a vario titolo rapportato al volume complessivo delle entrate correnti desumibili dai titoli I, II e III superiore al 40 per cento per i comuni inferiori a 5.000 abitanti, superiore al 39 per cento per i comuni da 5.000 a 29.999 abitanti e superiore al 38 per cento per i comuni oltre i 29.999 abitanti; tale valore e' calcolato al netto dei contributi regionali nonché di altri enti pubblici finalizzati a finanziare spese di personale per cui il valore di tali contributi va detratto sia al numeratore che al denominatore del parametro;	**NO**
7)	Consistenza dei debiti di finanziamento non assistiti da contribuzioni superiore al 150 per cento rispetto alle entrate correnti per gli enti che presentano un risultato contabile di gestione positivo e superiore al 120 per cento per gli enti che presentano un risultato contabile di gestione negativo, fermo restando il rispetto del limite di indebitamento di cui all'articolo 204 del TUEL con le modifiche di cui di cui all'art. 8, comma 1 della legge 12 novembre 2011, n. 183, a decorrere dall'1 gennaio 2012;	**NO**
8)	Consistenza dei debiti fuori bilancio riconosciuti nel corso dell'esercizio superiore all'1 per cento rispetto ai valori di accertamento delle entrate correnti, fermo restando che l'indice si considera negativo ove tale soglia venga superata in tutti gli ultimi tre esercizi finanziari;	**NO**
9)	Eventuale esistenza al 31 dicembre di anticipazioni di tesoreria non rimborsate superiori al 5 per cento rispetto alle entrate correnti;	**NO**
10)	Ripiano squilibri in sede di provvedimento di salvaguardia di cui all'art. 193 del TUEL con misure di alienazione di beni patrimoniali e/o avanzo di amministrazione superiore al 5% dei valori della spesa corrente, fermo restando quanto previsto dall'articolo 1, commi 443 e 444 della legge 24 dicembre 2012 n. 228 a decorrere dall' 1 gennaio 2013; ove sussistano i presupposti di legge per finanziare il riequilibrio in più esercizi finanziari, viene considerato al numeratore del parametro l'intero importo finanziato con misure di alienazione di beni patrimoniali, oltre che di avanzo di amministrazione, anche se destinato a finanziare lo squilibrio nei successivi esercizi finanziari.	**NO**

PATTO DI STABILITÀ

La legge di stabilità per l'anno 2014 ha riformato il D.L. 201/2011 ridefinendo i parametri di calcolo del saldo obiettivo per l'anno 2014 e lasciando invariata la modalità di calcolo del saldo finanziario.
E' stato inoltre previsto che gli enti in sperimentazione contabile, come il Comune di Pavia, potessero applicare un'aliquota per i calcoli del saldo obiettivo maggiormente favorevole.

Il saldo obiettivo del Comune di Pavia, inizialmente determinato in 3.514 migliaia di euro è stato ulteriormente ridotto per effetto della applicazione del patto nazionale verticale incentivato che ha visto l'attribuzione di un beneficio di euro 640 mila, portando pertanto il saldo finale a 2.874 migliaia di euro.
Da ultimo la Regione Lombardia, ad anno quasi concluso, ha reso noto di aver assegnato al comune di Pavia uno spazio di euro 1.204 mila a valere sull'obiettivo annuo, che pertanto si è ridotto da 2.874 a 1.670 migliaia di euro.

Relativamente agli adempimenti in argomento si dà atto che l'Ente:

- ha provveduto ad elaborare e a trasmettere al Ministero attraverso i canali telematici gli obiettivi programmatici
- ha provveduto a monitorare i dati di cassa e di competenza e a trasmetterli al Ministero attraverso i canali telematici;
- ha provveduto a trasmettere nei termini di legge la prevista certificazione ministeriale;
- le risultanze finali che rilevano il rispetto degli "obiettivi" del patto di stabilità per l'anno 2014 sono indicate nella relazione illustrativa ex art. 151 comma 6 del D. Lgs. 267/00, nell'apposita sezione e sono riepilogate nel prospetto sotto riportato ove i dati sono espressi in migliaia di euro.

OBIETTIVO PROGRAMMATICO	RILEVAZIONE AL 31.12	DIFFERENZA POSITIVA
1.670	4.541	2.871

VERIFICA ALTRI ADEMPIMENTI

RISPETTO DEL LIMITE DI SPESA IN MATERIA DI PERSONALE

Il Collegio dei Revisori ha effettuato la verifica del rispetto del dettato della legge finanziaria per l'anno 2007, laddove prevedeva, all'art. 1 comma 557, che ai fini del concorso delle autonomie regionali e locali al rispetto degli obiettivi di finanza pubblica di cui ai commi da 655 a 695, gli enti sottoposti al patto di stabilità interno assicurassero la riduzione delle spese di personale, garantendo il contenimento della dinamica retributiva e occupazionale, anche attraverso la razionalizzazione delle strutture burocratico - amministrative.
Si rileva che il D.L. 90/2014 ha introdotto il comma 557 quater all'art 1 della legge 296/2006, disponendo che ai fini dell'applicazione del rispetto del limite di spesa del personale, **a decorrere dall'anno 2014** gli enti assicurano, nell'ambito della programmazione triennale dei fabbisogni di personale, il contenimento delle spese di personale con riferimento al valore medio del triennio precedente alla data di entrata in vigore della disposizione, e cioè con riferimento alla spesa media degli anni 2011-2013.

Peraltro lo stesso Ministero con pronuncia del 13 agosto 2014 ha precisato che a seguito del passaggio al principio della competenza finanziaria potenziata, per gli enti in sperimentazione nel 2012 l'importo complessivo degli impegni del 2012 potrebbe non costituire una base corretta per calcolare il valore medio del triennio ai fini della verifica del rispetto dei limiti imposti dalla normativa sulle spese di personale, e che pertanto tali enti, ai fini del rispetto del decreto legge n.90/2014, possano fare riferimento, invece che al triennio costituito dagli esercizi 2011, 2012 e 2013, al triennio costituito dagli esercizi 2011, 2011 e 2013. Questo è il caso del comune di Pavia che ha determinato detta media sulla base dei dati certificati 2011 e 2013.

Il Comune di Pavia ha sostenuto spese per il personale per l'anno 2014, determinate ai sensi dell'art. 1 c. 557 della Legge Finanziaria 2007, pari ad € 20.383.040,78, mentre la media del triennio di riferimento è pari a € 22.033.448,23.

Si dà atto pertanto del rispetto della normativa sopracitata.

LIMITE DELLE SPESE PER AFFIDAMENTI DI INCARICHI DEL COMUNE DI PAVIA

Il Comune di Pavia, in sede di approvazione del Bilancio di previsione 2014-2016 e Documento unico di programmazione (atto del Consiglio Comunale n. 29 del 4 settembre 2014) aveva stabilito quale limite di spesa per gli incarichi professionali disciplinati dal Regolamento stesso, una percentuale del 4,0 % rispetto alla spesa del personale.
L'importo della previsione assestata al 31/12/2014 della spesa del personale (macroaggregato 01 delle spese correnti) è pari ad € 23.560.377,72. Pertanto il limite di spesa per il conferimento di incarichi esterni è pari ad € 942.415,11.
Dalla verifica eseguita risulta che complessivamente la spesa impegnata per tali fattispecie per l'anno 2014 è pari ad € 181.032,12 come da elenco riepilogativo per programma e da elenco analitico agli atti.
La percentuale di spesa per incarichi risulta pari al 0,77 % delle spese di personale.

IL PIANO TRIENNALE DI RAZIONALIZZAZIONE DELL'UTILIZZO DEI BENI E STRUTTURE COMUNALE 2014-2016

La legge n. 244 del 24/12/2007 (legge finanziaria 2008) prevedeva alcune rilevanti disposizioni dirette al contenimento e alla razionalizzazione delle spese di funzionamento delle pubbliche amministrazioni.
Nel rispetto della normativa sopra richiamata il Comune di Pavia ha dapprima approvato, con deliberazione n. 215 del 25 agosto 2008, gli obiettivi del Piano Triennale di razionalizzazione dell'utilizzo dei beni e strutture comunali 2008/2010.
Successivamente, nell'ambito delle Relazioni Previsionali e Programmatiche, annualmente sono stati aggiornati gli obiettivi di razionalizzazione da realizzare nel triennio.
Al termine dell'esercizio è stata effettuata da parte del Settore Programmazione e Servizi Finanziari, sulla scorta delle relazioni prodotte dai singoli responsabili di servizio e settore interessati, un'analisi, da cui risulta il rispetto degli obiettivi stabiliti dal piano per l'anno 2014.

PROSPETTO DEI DATI CONTABILI SIOPE

Si prende atto che l'Ente ha predisposto ed allegato al rendiconto della gestione il prospetto riepilogativo dei dati contabili Siope, come previsto dall'art. 77 quater comma 11 del D.L. 112/2008, convertito con modificazione nella L. 133/2008.

ELENCO SPESE DI RAPPRESENTANZA

Si prende atto che l'Ente ha predisposto ed allegato al rendiconto della gestione il prospetto riepilogativo delle spese di rappresentanza sostenute dagli organi dell'Ente ai sensi dell'articolo 16, comma 26, del decreto legge 13 agosto 2011, n. 138, convertito, con modificazioni, dalla legge 14 settembre 2011, n. 148.

NOTA INFORMATIVA CREDITI E DEBITI TRA ENTE E SOCIETA' PARTECIPATE

L'art. 6 c. 4 del DL 95/2012 dispone che i Comuni e le Province allegano al rendiconto della gestione una nota informativa contenente la verifica dei crediti e debiti reciproci tra l'Ente e le società partecipate.
Si prende atto che la suddetta nota è stata predisposta dall'Ente.

RISPETTO LIMITAZIONI DI SPESA ART. 6 D.L. 78/2010 E ART. 1 C. 141 E C. 146 DELLA LEGGE DI STABILITÀ PER L'ANNO 2013 (L. 228/2012)

Si prende atto del rispetto delle suddette limitazioni di spesa come riportato nella relazione al Rendiconto 2014 ex art 151 del T.U. 267/00.

ATTESTAZIONE EX ART. 41 D.L. 66/2014 CONVERTITO CON MODIFICAZIONI DALLA LEGGE 89/2014

La normativa in parola prevede che a decorrere dall'esercizio 2014, alle relazioni ai bilanci consuntivi o di esercizio delle pubbliche amministrazioni sia allegato un prospetto, sottoscritto dal rappresentante legale e dal responsabile finanziario, attestante l'importo dei pagamenti relativi a transazioni commerciali effettuati dopo la scadenza dei termini previsti dal *decreto legislativo 9 ottobre 2002 n. 231*, nonché l'indicatore annuale di tempestività dei pagamenti di cui *all'articolo 33 del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33.* In caso di superamento dei predetti termini, le medesime relazioni indicano le misure adottate per consentire la tempestiva effettuazione dei pagamenti. E' previsto altresì che l'organo di controllo di regolarità amministrativa e contabile debba verificare le attestazioni di cui al primo periodo, dandone atto nella propria relazione.

Si dà atto che tale attestazione è stata regolarmente predisposta ed allegata al rendiconto della gestione.

Parere del Collegio dei Revisori

In relazione a quanto risulta da tutti i documenti esaminati, tenuto conto di tutto quanto esposto, osservato, rilevato e proposto, si attesta la corrispondenza dei dati del rendiconto con quelli delle scritture contabili del Comune di Pavia e, in via generale, la regolarità contabile e finanziaria della gestione, esprimendo

parere favorevole

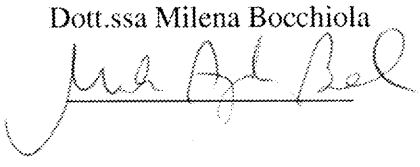
per l'approvazione, da parte del Consiglio Comunale, del rendiconto per l'esercizio finanziario 2014.

Pavia, 7 aprile 2015

Il Collegio dei Revisori

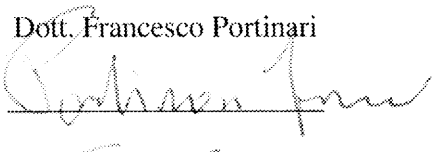
Il Presidente

Dott.ssa Milena Bocchiola



I Componenti

Dott. Francesco Portinari



Dott.ssa Elena Gazzaniga

SOMMARIO

PREMESSA	1
CONTO DEL BILANCIO	3
RISULTATI DELLA GESTIONE	4
CONFRONTI FRA PREVISIONI E DATI DEFINITIVI	9
CONFRONTI FRA PREVISIONI INIZIALI E FINALI	12
RIEPILOGHI DELLE ENTRATE E DELLE SPESE	13
ENTRATE DI PARTE CORRENTE	14
ENTRATE TRIBUTARIE	16
ENTRATE DA TRASFERIMENTI CORRENTI	20
ENTRATE EXTRATRIBUTARIE	21
ENTRATE IN CONTO CAPITALE	22
SPESE CORRENTI	23
SPESE IN CONTO CAPITALE	32
GESTIONE DEI RESIDUI	39
CONTO ECONOMICO	42
CONTO DEL PATRIMONIO	43
PARAMETRI DI DEFINIZIONE DEGLI ENTI IN CONDIZIONI STRUTTURALMENTE DEFICITARIE	45
PATTO DI STABILITA'	46
VERIFICA ALTRI ADEMPIMENTI	47
PARERE DEL COLLEGIO DEI REVISORI	50

Stampato a cura di Tiemmecopy – Cura Carpignano – Anno 2015