



# COMUNE DI PAVIA

Piazza Municipio, 2 - 27100 Pavia  
tel. 0382 3991 - fax 0382 399227 P. IVA 00296180185

## GIUNTA COMUNALE

### VERBALE DI DELIBERA N. 215

#### **Oggetto: AVVIO DEL PROCEDIMENTO PER LA REDAZIONE DEL PIANO URBANO DELLA MOBILITÀ SOSTENIBILE**

L'anno duemilaquattordici il giorno undici del mese di dicembre, alle ore 14:30, in Pavia , nella sala delle adunanze di Palazzo Mezzabarba, si è riunita la Giunta Comunale sotto la presidenza del Sindaco Massimo Depaoli per deliberare sull'oggetto indicato

Sono presenti i Signori :

Nome	Funzione	Presenza
DEPAOLI MASSIMO	Sindaco	Presente
GREGORINI ANGELA BARBARA	Vice Sindaco - Assessore	Presente
CANALE LAURA	Assessore	Presente
CASTAGNA FABIO	Assessore	Presente
CRISTIANI ILARIA	Assessore	Presente
GALAZZO GIACOMO	Assessore	Assente
GUALANDI ANGELO ROBERTO	Assessore	Presente
LAZZARI DAVIDE	Assessore	Presente
MOGGI ALICE	Assessore	Presente
RUFFINAZZI GIULIANO	Assessore	Presente

Partecipa ed assiste alla seduta Segretario Generale Carmelo Fontana

Constatato il numero legale degli intervenuti, il Presidente pone in trattazione l'oggetto su indicato

## LA GIUNTA COMUNALE

su relazione dell'Assessore DAVIDE LAZZARI

### Premesso che:

- con il Piano di Governo del Territorio, approvato nell'anno 2013 e attualmente vigente, la città si è dotata di un nuovo strumento urbanistico generale;
- l'art. 22 della Legge 24 novembre 2000 n. 340 istituisce appositi piani urbani di mobilità (PUM) al fine di *“soddisfare i fabbisogni di mobilità della popolazione, assicurare l'abbattimento dei livelli di inquinamento atmosferico ed acustico, la riduzione dei consumi energetici, l'aumento dei livelli di sicurezza del trasporto e della circolazione stradale, la minimizzazione dell'uso individuale dell'automobile privata e la moderazione del traffico, l'incremento della capacità di trasporto, l'aumento della percentuale di cittadini trasportati dai sistemi collettivi anche con soluzioni di car pooling e car sharing e la riduzione dei fenomeni di congestione nelle aree urbane”*;
- i PUM sono *“intesi come progetti del sistema della mobilità comprendenti l'insieme organico degli interventi sulle infrastrutture di trasporto pubblico e stradali, sui parcheggi di interscambio, sulle tecnologie, sul parco veicoli, sul governo della domanda di trasporto attraverso la struttura dei mobility manager, i sistemi di controllo e regolazione del traffico, l'informazione all'utenza, la logistica e le tecnologie destinate alla riorganizzazione della distribuzione delle merci nelle città”*;
- nell'ottobre 2007, il Ministero dei trasporti ha emanato le linee guida per il "Piano Generale della Mobilità" in cui viene, tra l'altro, evidenziato che un *“riferimento essenziale per una corretta pianificazione della mobilità e dei trasporti è costituito dalla stretta connessione che questa deve mantenere con la politica del territorio nelle sue diverse componenti: insediativa, ambientale, paesaggistica”*;
- l'elemento dell'integrazione e connessione riferito al concetto della mobilità è stato ulteriormente sottolineato nei documenti e nei programmi di livello europeo:
  - la Commissione Europea ha introdotto una dimensione di mobilità urbana nel Patto dei Sindaci promosso a partire dal 2008 al fine di promuovere un approccio integrato che combini energia, cambiamento climatico e trasporti;
  - la stessa Commissione, con la comunicazione del 30 settembre 2009 –COM (2009) 490- intitolata ‘Piano d’azione sulla mobilità urbana’ ha previsto, nell’ambito del programma di azioni a favore della mobilità sostenibile, lo sviluppo da parte delle autorità locali di Piani di mobilità urbana sostenibile al fine di garantire una politica volta ad armonizzare trasporti e tutela dell’ambiente, ambienti salubri, pianificazione territoriale, edilizia abitativa, aspetti sociali dell’accessibilità e della mobilità, nonché politica industriale e in grado di promuovere un approccio integrato che si occupi di vari aspetti: la complessità dei sistemi di trasporto urbani, le questioni di governance e dei collegamenti tra le città e le aree o regioni limitrofe, l’interdipendenza tra i modi di trasporto, le limitazioni all’interno dello spazio urbano, nonché il ruolo dei sistemi urbani nel più ampio sistema dei trasporti europeo;
  - tale strategia è stata ulteriormente sviluppata nel Libro bianco ‘Tabella di marcia verso uno spazio unico europeo dei trasporti - Per una politica dei trasporti

competitiva e sostenibile' -COM(2011) 144 del 28 marzo 2011- che ha previsto anche procedure e meccanismi di sostegno per l'adozione di piani di mobilità urbana integrata;

- attraverso vari strumenti di finanziamento l'Unione Europea ha promosso e incentivato, in questi ultimi anni, la redazione dei Piani Urbani della Mobilità Sostenibile e fornito supporto per la formazione negli Enti Locali di esperienze e competenze in questo campo;
  - per supportare gli Enti Locali nell'attività di redazione e realizzazione dei PUMS, la Commissione Europea, nel 2013, ha sviluppato apposite Linee guida per lo sviluppo e l'implementazione dei Piani Urbani della Mobilità Sostenibile (PUMS);
  - come evidenziato nell'allegato alla comunicazione COM(2013) 913 'Insieme verso una mobilità urbana competitiva ed efficace sul piano delle risorse' intitolato 'Idee per i Piani di mobilità urbana sostenibile' *“un piano di mobilità urbana sostenibile presenta una strategia (o è collegato a una esistente strategia) di lungo termine per lo sviluppo futuro delle aree urbane e, in questo contesto, per lo sviluppo futuro dell'infrastruttura e dei servizi di mobilità e trasporto. Un piano di mobilità urbana sostenibile comprende inoltre un piano (di realizzazione) volto ad attuare la strategia a breve termine”*;
- il Comune di Pavia aderisce - assieme alla Provincia di Pavia, alla Fondazione IRCCS Policlinico San Matteo e all'azienda di trasporto urbano LINE - al progetto “Pavia Mobility Manager” finanziato dalla Fondazione Cariplo e coordinato dall'Università degli Studi di Pavia, Dipartimento di Scienze Politiche, progetto che ha la finalità di sviluppare e diffondere la cultura di trasporto sostenibile, promuovere la logica e gli strumenti del *mobility management*, valorizzare un approccio “d'area” alle tematiche relative alla mobilità e mettere a sistema e integrare le diverse iniziative già adottate sul territorio;
  - Il Comune di Pavia con deliberazione di Giunta n. 54 del 8/04/2014, ha approvato un Protocollo d'Intesa tra la Provincia di Pavia ed il Comune di Pavia per la predisposizione di uno studio coordinato e integrato del servizio di trasporto pubblico interurbano (di competenza provinciale) ed urbano e di area urbana (di competenza comunale), tale studio è attualmente in corso di redazione, al fine di acquisire un documento che costituisca il riferimento per la redazione della documentazione di gara e i cui contenuti andranno ad implementare il futuro Piano Urbano della Mobilità Sostenibile (PUMS);
  - Attualmente è in corso di attuazione il Piano Nazionale per la sicurezza stradale che prevede fra gli interventi, la predisposizione di un Piano Urbano della Sicurezza Stradale, il quale andrà ad incrementare la predisposizione futura del Piano Urbano della Mobilità Sostenibile (PUMS);
  - la Giunta Comunale con deliberazione n. 120 del 25 luglio 2014 ha nominato il Mobility Manager ed ha Istituito l'Osservatorio Permanente della Mobilità Sostenibile, i cui

componenti sono l'Assessore alla Mobilità e Trasporti, rappresentanti dei vari Settori dell'Ente, rappresentanti dell'Università di Pavia, rappresentanti di Associazioni e di Ordini professionali, rappresentanti dei Comuni dell'Area Urbana di Pavia e i cui compiti consistono nel programmare le politiche di intervento per sviluppare una mobilità sostenibile;

- la Giunta Comunale con deliberazione n. 146 del 18/09/2014 ha confermato l'interesse dell'Amministrazione Comunale a partecipare al progetto BUMP - Boosting Urban Mobility Plans-, allo scopo di aggiornare e integrare i propri strumenti di pianificazione della mobilità con particolare riferimento al Piano Urbano della Mobilità Sostenibile;
- gli attuali strumenti di pianificazione in ambito urbano previsti a livello europeo, nazionale e regionale, quali il Piano Urbano del Traffico, il Piano Urbano della Mobilità (PUM) e il Piano Urbano della Mobilità Sostenibile (PUMS) devono essere integrati e coordinati sia tra di loro che con gli strumenti di pianificazione urbanistica e con i programmi settoriali adottati/in corso di adozione in particolare per l'energia e l'ambiente al fine di realizzare obiettivi di larga scala –sociali, ambientali, economici, energetici, urbanistici, culturali, di qualità della vita dei cittadini – sia di medio che di lungo periodo;
- Il Consiglio Comunale con deliberazione n. 6 del 12/03/2007, ha approvato il Piano Urbano della Mobilità (PUM) attualmente vigente nel Comune di Pavia;
- per orientare e gestire il sistema della mobilità urbana dei prossimi anni, con un orizzonte temporale di medio-lungo periodo (10 anni), in un quadro di complessiva coerenza e integrazione dei diversi piani di settore, la Città di Pavia intende redigere il Piano Urbano della Mobilità sostenibile, allineato con i più recenti indirizzi sviluppati a livello dell'Unione Europea ed a livello nazionale e regionale e coordinato con il PUT e con il PUM attualmente vigente;
- l'Amministrazione Comunale ha aderito, il 26 marzo 2012, al Patto dei Sindaci e con deliberazione del Consiglio Comunale n. 61 del 16 dicembre 2013, ha approvato il Piano d'Azione per l'Energia Sostenibile, che prevede fondamentali obiettivi da raggiungere entro il 2020;
- occorre avviare il procedimento per la predisposizione del Piano Urbano della Mobilità Sostenibile (PUMS), individuando contestualmente l'Autorità Proponente e l'Autorità Procedente;

#### **Considerato che:**

- la tipologia di contenuti e le previsioni del PUMS impattano in modo potenzialmente significativo sull'ambiente rendendo il Piano, pertanto, soggetto a Valutazione Ambientale Strategica, anche se non espressamente indicato nell'elenco, comunque non esaustivo, dei

piani e programmi citati nella D.C.R. n. VIII/351 del 13/03/2007 e s.m.i.;

- in conformità a quanto previsto dal Decreto Legislativo n. 152 del 3/04/2006 e s.m.i., nonché secondo quanto previsto dalla deliberazione del Consiglio Regionale della Lombardia n. VIII/351 del 13/03/2007 e s.m.i. e della Deliberazione della Giunta Regionale della Lombardia n. VIII/6420 del 27/12/2007, come modificata dalla D.G.R. n. VIII/10971 del 30/12/2009 ed entrambe, successivamente, modificate ed integrate dalla D.G.R. n. IX/761 del 10/11/2010, occorre avviare il procedimento di VAS relativo al Piano urbano della Mobilità Sostenibile, individuando contestualmente l'Autorità Competente per la VAS;

RAVVISATA la propria competenza ai sensi dell'art. 48 del D. Lgs.267/2000;

**Visti:**

- L'art. 48, comma 2 del D.Lgs. 18/08/2000, n. 267;
- Il D.M. 27/03/1998;
- La L.R. n. 6/2012 e s.m.i.;

Acquisito il parere di cui all'art. 49, comma 1, del D. Lgs 267/2000, sulla presente deliberazione, espresso in relazione alla sola regolarità tecnica ed allegato per farne parte integrante e sostanziale;

Preso atto dell'attestazione della regolarità e correttezza dell'istruttoria nonché della coerenza fra gli esiti della stessa ed il presente provvedimento resa dal competente istruttore redigente;

Con voti unanime e favorevoli, espressi nei modi di legge

**DELIBERA**

per le ragioni espresse in narrativa

1. di dare avvio al procedimento per la formazione del Piano Urbano della Mobilità Sostenibile (PUMS) ed il relativo procedimento di Valutazione ambientale strategica (VAS);
2. di individuare ai sensi della normativa vigente: nella persona del Dirigente del Settore Tutela ambientale, Sviluppo sostenibile, Mobilità e Sport l'Autorità Proponente; nel Mobility Manager e Responsabile del Servizio Mobilità l'Autorità Procedente; nonché nel Responsabile dell'Ufficio Agenda 21 e Politiche Energetiche l'Autorità Competente; nell'ambito del processo di predisposizione del Piano Urbano della Mobilità Sostenibile (PUMS) e del processo di Valutazione ambientale strategica (VAS);
3. di istituire la Conferenza di Valutazione quale ambito istruttorio per acquisire elementi informativi volti a costituire un quadro conoscitivo condiviso e i pareri degli enti territorialmente interessati, dei soggetti competenti in materia ambientale e del pubblico sul Piano;
4. di individuare le categorie degli enti territorialmente interessati, soggetti competenti in materia ambientale e settori del pubblico interessato, da invitare alla Conferenza di Valutazione, meglio specificati nell'Allegato A alla presente;
5. di dare atto che si provvederà a garantire la massima informazione e partecipazione del pubblico e la massima diffusione e pubblicizzazione delle informazioni anche attraverso il sito internet del Comune di Pavia;

6. di disporre che sia data comunicazione della presente deliberazione agli enti territorialmente interessati, ai soggetti competenti in materia ambientale ed ai settori del pubblico individuati al precedente punto 4 e meglio specificati in allegato;
7. di disporre la pubblicazione di apposito avviso dell'avvenuta assunzione della presente deliberazione sul sito SIVAS, sull'Albo Pretorio e sul sito internet del Comune di Pavia

Successivamente

Con voti unanimi, espressi nelle forme di legge,

## **D E L I B E R A**

Di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 comma 4 del D. lgs 267/2000, stante l'urgenza di predisporre gli atti necessari all'avvio e all'approvazione del PUMS

Letto, approvato e sottoscritto

Il Sindaco  
Massimo Depaoli

Segretario Generale  
Carmelo Fontana



# COMUNE DI PAVIA

Piazza Municipio, 2 - 27100 Pavia  
tel. 0382 3991 - fax 0382 399227 P. IVA 00296180185

## GIUNTA COMUNALE

### VERBALE DI DELIBERA N. 215

Esecutività

Perchè dichiarata immediatamente eseguibile (Art. 134, comma 4, del D.Lgs n.267 del 18/08/2000).

Pavia, 12/12/2014

Segretario Generale

Fontana Carmelo Salvatore / ArubaPEC S.p.A.



# COMUNE DI PAVIA

Piazza Municipio, 2 - 27100 Pavia  
tel. 0382 3991 – fax 0382 399227 P. IVA 00296180185

## GIUNTA COMUNALE VERBALE DI DELIBERA N. 215

### DICHIARAZIONE DI PUBBLICAZIONE

Si certifica che ai sensi dell'art. 124 D.Lgs. n.267 del 18/08/2000 copia della deliberazione sopraestesa viene pubblicata all'albo pretorio on line disciplinato dall'Art. 32, comma I, della L. 69/2009.

Pavia, 15/12/2014

Il Responsabile della pubblicazione  
Perotti Fabio / ArubaPEC S.p.A.

## **Allegato "A"**

**“Specificazione degli enti territorialmente interessati, dei soggetti competenti in materia ambientale e dei settori del pubblico interessati all’iter decisionale**

### **Regione Lombardia**

DG Territorio e Urbanistica

DG Territorio e Qualità dell’Ambiente

DG Infrastrutture e Mobilità

### **Provincia di Pavia**

Settore Territorio

Settore Tutela ambientale

Sicurezza e Mobilità

### **ARPA Lombardia e Dipartimento provinciale**

### **ERSAF Lombardia**

### **ASL della Provincia di Pavia**

### **Prefettura**

### **Vigili del Fuoco**

### **Soprintendenza ai beni culturali ed ambientali e Soprintendenza ai Beni Paesaggistici**

### **Autorità di Bacino del fiume Po**

### **Autorità Ambito Territoriale Ottimale**

### **Comuni confinanti**

Marcignago, Certosa di Pavia, Borgarello, San Genesio ed Uniti, Sant’Alessio con Vialone, Cura Carpignano, Albuzzano, Valle Salimbene, Travacò Siccomario, San Martino Siccomario, Carbonara a Ticino, Torre d’Isola, Cava Manara e Linarolo)

### **Enti Parco e Enti gestori delle Aree Protette interessati dal PUMS**

Consorzio Parco Lombardo della Valle del Ticino

**Associazioni delle categorie interessate**

Camera di Commercio

Associazioni degli agricoltori

Associazioni dei Commercianti

Associazioni degli Industriali di Pavia

**Associazioni ambientaliste riconosciute a livello nazionale**

Legambiente

Italia Nostra

WWF

LIPU

**Gestori/erogatori servizi locali di interesse economico generale**

Ferrovia dello Stato

ASM Pavia

LINE Servizi per la Mobilità

PMT

ARFEA

Lomellina Trasporti

**Rappresentanti dei lavoratori**

CGIL

CISL

UIL

**Ordini e collegi professionali**

Ordine degli Architetti

Ordine degli Ingegneri

Collegio dei Geometri

**Università e Enti di ricerca;**

Università di Pavia

**Associazioni di cittadini e altre autorità che possano avere interesse ai sensi dell'art. 9 comma  
5 D.Lgs. 152/2006**

Associazioni delle persone diversamente abili

Muoviti Pavia



COMUNE DI PAVIA  
DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA

OGGETTO: AVVIO DEL PROCEDIMENTO PER LA REDAZIONE DEL PIANO URBANO DELLA MOBILITÀ SOSTENIBILE

SETTORE PROPONENTE: TUTELA AMBIENTALE, SVILUPPO SOSTENIBILE, MOBILITÀ E SPORT

Si attesta che la proposta di deliberazione in oggetto è stata istruita da questo settore

si esprime parere **FAVOREVOLE**, in ordine alla regolarità tecnica, ai sensi dell'art. 49 del D. Lgs. n. 267 del 18.08.2000.

Pavia, li 2.12.2014

IL DIRIGENTE DEL SETTORE  
Dott. Arch. Angelo Francesco Moro

SETTORE GESTIONE PROGRAMMAZIONE E SERVIZI FINANZIARI

Sulla proposta di deliberazione in oggetto:

si esprime parere \_\_\_\_\_, in ordine alla regolarità contabile, ai sensi dell'art. 49 del D. Lgs. n. 267 del 18.08.2000.

parere non espresso, in quanto il provvedimento non comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'Ente.

Pavia, li 3.12.2014

IL DIRIGENTE DEL SETTORE  
Dott.ssa Daniela Diani