

COMUNE DI PAVIA
Settore Mobilità, Sport e Tutela del Territorio
Servizio Mobilità

VERBALE

Conferenza intermedia di Valutazione Ambientale Strategica del Piano Urbano della Mobilità Sostenibile.

Il giorno 20 settembre 2016 alle ore 17.20 nella Sala Conferenze del Palazzo Broletto in Piazza della Vittoria, Pavia, sono presenti i rappresentanti dei seguenti enti, associazioni, aziende:

Massimo De Paoli	Comune di Pavia	Sindaco
Davide Lazzari	Comune di Pavia	Assessore alla Mobilità e Trasporti, Sport
Angelo Moro	Comune di Pavia	Dirigente del Settore Mobilità, Sport e Tutela del Territorio e Autorità Proponente V.A.S.
Luciano Bravi	Comune di Pavia	Responsabile del Servizio Mobilità e del Procedimento, Autorità Procedente V.A.S.
Angelo Bensi	Comune di Pavia	U.O.I. Gestione Tecniche Viabilistiche e Sicurezza Stradale
Donata Longhi	Comune di Pavia	Servizio Mobilità
Stefania Anghinelli	Studio Associato Percorsi Sostenibili	Valutazione Ambientale Strategica e comunicazione
Sara Lodrini	Studio Associato Percorsi Sostenibili	Valutazione Ambientale Strategica e comunicazione
Paolo Carena	Comune di Pavia	U.O.A. - Agenda 21 - Politiche Energetiche e Energie sostenibili e Autorità Competente per la V.A.S.
Pozzuto Incoronata	Comune di Pavia	Responsabile del Servizio Patrimonio

COMUNE DI PAVIA
Settore Mobilità, Sport e Tutela del Territorio
Servizio Mobilità

Carmela Lanave	Comune di Pavia	Consigliere
Paolo Dolcini	Comune di Cura Carpignano	Sindaco
Giovanni Fustilla	Legambiente	Presidente
Federico Biscaldi	Legambiente Pavia	Volontario
Riccardo Ferlin	W.W.F. sez. Lodigiano- Pavese	Rappresentante zona Oltrepò
Calegari Paola	AISM	Tesoriere
Marco Sacchi	AISM	Presidente
Silvia Chierico	UILDM Pavia	Consigliere
Giuseppe Massarotti	ASM Pavia	
Pietro Ferretti	Camera di Commercio, Industria Artigianato e e Agricoltura Pavia	Membro di Giunta (Commercio)
Pietro Ferrari	Confindustria Pavia	Funzionario
Paolo Boveri	Confindustria Pavia	Funzionario
Gian Piero Guatelli	ASCOM	Direttore

COMUNE DI PAVIA
Settore Mobilità, Sport e Tutela del Territorio
Servizio Mobilità

Luca Manenti	ASCOM	Funzionario
Maurizio Carvani	CNA Pavia	Funzionario
Marina Re	Confartigianato Pavia	Consigliere
De Conti Rinaldo	Policlinico San Matteo	Dirigente Affari Generali
Alberto De Martini	Fondazione Salvatore Maugeri	Responsabile Ufficio Tecnico
Gabriele Mariani	LINE Servizi per la Mobilità	Direttore di esercizio
Davide Coladonato	PMT	Programmazione Servizio
Simone Bologna	ARFEA	Coordinatore
Michele Rostan	Università di Pavia	Delegato del Rettore
Andrea Zatti	Università di Pavia	Gruppo Lavoro Ambiente
Mario Morandotti	Università di Pavia	
Micaela Scala	Ad Maiora A.P.S	Vice Presidente
Teresio Fasani	Architetto	

COMUNE DI PAVIA

Settore Mobilità, Sport e Tutela del Territorio
Servizio Mobilità

Gianluca Pietra		
Miriam Ogili	Agipapress	

Introduce la conferenza il Sindaco Depaoli che evidenzia lo stretto legame tra Variante di Piano di Governo del Territorio e Piano Urbano della Mobilità Sostenibile, alla base di entrambi, afferma, vi è la stessa visione strategica della città, spiega che nella conferenza verranno illustrate le scelte per la città di Pavia, anche se la raccolta di osservazioni sarà effettuata in un periodo successivo.

L'Ass. Lazzari descrive che la conferenza ha lo scopo di illustrare i dati e le informazioni raccolte e il metodo, le modalità e i periodi di monitoraggio della mobilità sul territorio comunale e quali siano le prospettive future, informa che diversi settori sono stati coinvolti nell'indagine, oltre al Servizio Mobilità anche l'Urbanistica e i Lavori Pubblici. Spiega che nella conferenza sarà illustrato come si muove la città, nei diversi periodi della giornata e il confronto tra le zone della città. Le fasi successive si articoleranno tra periodi di confronto con i portatori di interesse e successivamente il documento risultante verrà portato nelle sedi dei quartieri per la condivisione anche con la periferia. Lascia quindi la parola alla Dr.ssa Anghinelli per l'esposizione dei dati.

La Dr.ssa Anghinelli illustra la presentazione allegata evidenziando che la conferenza servirà a descrivere adeguatamente gli elementi di valutazione emersi durante le rilevazioni.

Riprende la Vision della città di Pavia spiegando che si articola in cinque grandi temi :

1. Una città più pulita – sistema ambientale;
2. Una città bella – sistema territoriale;
3. Una città più accessibile – sistema trasporti;
4. Una città più attrattiva – sistema innovazione e competitività;
5. Una città per tutti – sistema sociale.

In questa visione gli obiettivi di mobilità sostenibile per il PUMS possono essere declinati come:

- a) Migliorare i collegamenti infrastrutturali,
- b) Migliorare la sicurezza in strada,
- c) Interventi di riqualificazione urbana per la riduzione/moderazione del traffico,
- d) Incentivare la mobilità alternativa al mezzo privato,
- e) Migliorare l'accessibilità all'area di Pavia,
- f) Migliorare la qualità ambientale,
- g) Migliorare l'uso della ferrovia per le relazioni di Pavia con le altre città,

e sono articolati in periodi di breve, medio e lungo termine.

COMUNE DI PAVIA

Settore Mobilità, Sport e Tutela del Territorio Servizio Mobilità

Le azioni inserite nel periodo di breve termine si possono individuare nel Piano delle Opere Pubbliche: Piano Triennale di azioni già valutate ma che vengono dotate di maggior capacità di monitoraggio e di connotazione atta alla sostenibilità.

Descrive quindi che l'analisi dei dati, l'organizzazione in basi dati, la caratterizzazione degli elementi generatori di traffico etc. costituiscono l'unico metodo valido per ottenere un bagaglio di conoscenza indispensabile per prendere le opportune decisioni in merito.

Lo scenario analizzato in prima istanza è il cosiddetto scenario zero o scenario tendenziale rappresentato dall'analisi della situazione attuale proiettata nel tempo senza prevedere opere di miglioramento della mobilità.

Quindi descrive:

- lo scenario di minima, rappresentato da un insieme base di opere,
- lo scenario di massima con l'insieme di tutte le opere di miglioramento della mobilità,
- lo scenario oltre che considera un periodo più lungo della pianificazione del P.U.M.S..

Illustra l'obiettivo dell'incontro, che ha lo scopo di portare a conoscenza dei gruppi portatori di interesse i diversi elementi di base per le decisioni.

1. Bici e pedoni
2. Ridurre emissioni
3. Flussi traffico

Descrive la tecnica utilizzata per le indagini dalla società incaricata Sintagma, e di come le rilevazioni divergano dal riparto modale ISTAT del periodo precedente, ad esempio, si può constatare, secondo i questionari raccolti, che la percentuale di persone si recano al lavoro in bicicletta (11%) è significativamente più elevata di quella individuata dal riparto modale ISTAT(5%). Inoltre la dotazione di piste ciclabili (31 Km) risulta significativa per il tipo di città medio piccola come Pavia.

Analizza gli scenari possibili stabiliti con l'obiettivo di individuare il set di interventi utili a raggiungere gli obiettivi PUMS e, considerato che il PGT, in relazione ai nuovi insediamenti inseriti, prevede un aumento degli spostamenti del 13%, il periodo di recente crisi economica e l'arco temporale di validità lungo 10 anni, la previsione è stata limitata al 7% in più.

L'estensore per il processo di VAS, la dr.ssa Anghinelli descrive le criticità rilevate durante le indagini sulla mobilità di Pavia e illustra la situazione della cittadella sanitaria, la stazione ferroviaria, il progetto del Biciplan, la situazione della sosta, per tutte le suddette criticità sono state individuate una serie di soluzioni che potranno essere risolutive o migliorative dell'attuale stato.

Illustra infine gli ultimi passaggi del procedimento di VAS prima dell'adozione del piano.

Quindi la dr.ssa Anghinelli apre il dibattito.

COMUNE DI PAVIA
Settore Mobilità, Sport e Tutela del Territorio
Servizio Mobilità

L'Ass. Lazzari illustra che le indagini per l'elaborazione del Piano Urbano della Mobilità Sostenibile sono state estese su tutta la città di Pavia, quindi sono state fatte le rilevazioni per buona parte del territorio, come ad esempio lo studio sulla sosta (di cui sottolinea la consistente dotazione di 8800 posti auto) e la conseguente possibile razionalizzazione per fluidificare la mobilità e migliorarla, non solo al fine di ridurre le emissioni, ma anche per aumentare la percorribilità degli assi viari.

Il potenziamento della mobilità sostenibile attuato tramite il Biciplan e le altre iniziative contenute nel PUMS, sarà anche visibile come ricaduta positiva nella rigenerazione urbana conseguente, che non consisterà solo nel sostituire le auto a combustibile fossile con auto elettriche ma nel diminuirne il numero circolante complessivo.

Il dr. Guatelli prende la parola rammentando che il 18 aprile u.s. la seduta introduttiva di VAS si era conclusa con la sollecitazione all'invio di osservazioni e la promessa di un incontro a maggio/giugno; allora l'approvazione del piano era stata indicata entro ottobre. Ascom aveva presentato le proprie osservazioni, chiede che fine abbiano fatto. Inoltre chiede la possibilità di accedere ai dati del rilevamento del traffico per il PUMS, in modo da analizzarne le metodologie e gli intervalli temporali.

La dr.ssa Anghinelli illustra che i tempi si sono allungati sia per la complessità delle fasi di elaborazione dei dati, che per motivi politici; infatti l'attuale conferenza intermedia era stata calendarizzata per maggio/giugno. Sarà diffuso un documento in cui verranno presentati metodi di rilevamento e flussi rilevati, per quanto riguarda la data prevista per l'adozione si spera entro dicembre di riuscire ad adottare il PUMS, quindi si dovrà presentare il documento adottato per la Valutazione d'Incidenza (rilasciata in massimo 60 gg.), evidenzia inoltre che la seduta non è la conferenza VAS conclusiva, ovvero non si sono ancora definite le scelte per il piano.

Un cittadino chiede notizie del progetto del PUMS riguardante le linee tramviarie e se è tra le soluzioni scartate, inoltre evidenzia che alcuni autobus sono obsoleti e chiede se il Comune si stia adoperando per il rinnovo del parco automezzi del TPL.

La dr.ssa Anghinelli risponde che il la soluzione tram è ricompresa nel PUMS e fa parte dello scenario "Oltre", che include le progettazioni attivabili oltre la durata del PUMS.

L'arch. Bravi illustra che l'azienda che gestisce il Trasporto Pubblico Locale, ha fatto richiesta per il finanziamento finalizzato a rinnovare parzialmente il parco automezzi, ma l'attuale situazione di transizione, nella quale la relativa competenza sta passando da Provincia ad Agenzia di Trasporto, ancora in formazione, fa ritenere che detto finanziamento sarà erogato il prossimo anno. Il problema è comunque ben presente agli uffici preposti.

L'arch. Fasani chiede quale sia l'ambito di azione del PUMS e se lo spostamento da corso Cavour e da Strada Nuova degli autobus del TPL faccia parte di detto ambito.

COMUNE DI PAVIA
Settore Mobilità, Sport e Tutela del Territorio
Servizio Mobilità

L'arch. Bravi risponde che la pedonalizzazione di corso Cavour è oggetto di una sperimentazione da parte del Comune di Pavia.

L'arch. Fasani ribatte che mentre in passato, grazie all'autobus del TPL, gli anziani riuscivano ad arrivare in centro, oggi non è più possibile.

L'arch. Bravi sottolinea che l'unica linea interessata dalla sperimentazione in atto è la linea 3 del TPL e che si stanno studiando alcune soluzioni in merito.

Il dr. De Conti chiede notizie della prevista fermata sulla linea ferroviaria S13 in corrispondenza dell'Ospedale San Matteo.

L'arch. Bravi informa che la nuova fermata è già inserita nel Piano Triennale delle Opere Pubbliche del Comune di Pavia.

L'Ass. Lazzari puntualizza che, a tal proposito, è già stato presentato un progetto al governo con l'area di potenziale sosta e che la fermata sulla linea ferroviaria S13 è inclusa in tale progetto. Per quanto riguarda lo spostamento della linea 3 del TPL, la sperimentazione è stata decisa in seguito all'indagine sull'utenza e sugli spostamenti, e si è constatato che, per quanto riguarda detta linea, le fermate del centro sono poco frequentate.

Il dr. Colantonio, a proposito dei servizi di trasporto tra Pavia e i Comuni limitrofi, chiede se il potenziamento di alcune linee TPL avrebbe conseguenze nel PUMS e quali potrebbero essere.

La dr.ssa Anghinelli definisce l'ambito di applicazione del PUMS che, in riferimento ai servizi di trasporto pubblico, è circoscritto ai comuni limitrofi e a pochi altri enti coinvolti in detti servizi. Sottolinea che il dialogo con le altre amministrazioni non è sempre agevole, cita però esempi virtuosi come ad esempio la progettazione congiunta di un tratto di pista ciclabile tra S. Martino Siccomario e Pavia che ha visto collaborare gli uffici tecnici dei due Comuni.

Il dr. Colantonio ribadisce che il sindaco di Cura Carpignano sarebbe favorevole all'aumento della frequenza dell'autobus verso Pavia.

L'arch. Bravi spiega che il potenziamento di una linea comporta l'aumento della quota di finanziamento coperto da Regione Lombardia, quindi occorre avanzare la richiesta anche in sede regionale.

Il dr. Colantonio si chiede di poterne discutere e di verificarne le possibilità.

L'arch. Bravi concorda sia un vantaggio studiare eventuali soluzioni.

COMUNE DI PAVIA
Settore Mobilità, Sport e Tutela del Territorio
Servizio Mobilità

Il dr. Manenti, riprendendo l'osservazione di Fasani per la pedonalizzazione di corso Cavour, chiede se lo scopo sia di rilevare elementi di criticità, chiede inoltre quali altre sperimentazioni rientreranno nel PUMS. Rileva che alcune tematiche sono contenute nel documento di scoping, ma vengono anticipate dall'amministrazione comunale, chiede quale sia il fine dell'amministrazione.

Il dr. Mariani pur condividendo le considerazioni dell'amministrazione sulla viabilità, ammette di avere qualche dubbio sul provvedimento in atto per corso Cavour, in quanto al gestore TPL risulta che le fermate in centro sono tra le più frequentate dall'utenza degli autobus. La preoccupazione ha anche carattere economico in quanto se diminuisce l'utenza del servizio di trasporto, la perdita conseguente si prospetta comunque rilevante per l'azienda che rappresenta.

Illustra che la propria azienda ha sempre richiesto i finanziamenti a bando per il rinnovo dei mezzi più inquinanti/obsoleti, sino ad ora si era sempre riusciti ad acquistare 1 o 2 autobus ogni anno, dei 78 che costituiscono il parco mezzi, evidenzia però che il servizio era oggetto di recente gara di appalto, e che la fase attuale impone l'attesa dovuta, dopo la conclusione della gara, alle verifiche giuridiche per l'assegnazione del servizio.

Evidenzia che la gara appena espletata prevede il rinnovo della flotta automezzi e non includerà gli automezzi alimentati a gas metano.

Il dr. Guatelli chiede se anche l'inclusione di corso Carlo Alberto nella ZTL (Zona a Traffico Limitato) rientri nella pianificazione del PUMS.

La dr.ssa Anghinelli illustra che, per il PUMS, l'esperienza di corso Carlo Alberto è parte di uno scenario consolidato.

La dr.ssa Viola ricorda che, qualsiasi provvedimento si voglia attuare, deve essere comunque assicurato l'accesso alle persone diversamente abili, verificandone la mobilità, cosa che è oggetto di continue dimenticanze.

L'arch. Fasani chiede se la pista ciclabile in via Mirabello sia in previsione.

L'arch. Bravi spiega che le piste ciclabili non sono solo nei progetti della parte sviluppata nel PUMS denominata Biciplan, infatti per la pista in questione era stato presentato uno studio di fattibilità, illustrato ad un primo incontro nel quartiere Mirabello.

L'Ass. Lazzari illustra che il progetto di pista ciclabile prevista in via Mirabello avrebbe causato il restringimento di carreggiata e la conseguente limitazione del traffico con un senso unico.

L'Arch. Bravi aggiunge che il conseguente senso unico avrebbe comportato però lo spostamento della linea 1 dell'autobus nella viabilità esterna al quartiere e ciò aveva sollevato alcune perplessità nella popolazione.

Il dr. Manenti chiede come si pongano gli ultimi provvedimenti nei confronti del PUMS.

COMUNE DI PAVIA
Settore Mobilità, Sport e Tutela del Territorio
Servizio Mobilità

L'Ass. Lazzari espone che il centro storico di Pavia è interessato da un'emergenza ambientale dovuta all'inquinamento, come rilevato nello scorso marzo, inoltre della prova di percorso dal municipio alla stazione ferroviaria il trasporto pubblico aveva impiegato 15 minuti, in quanto corso Cavour era impegnato dai mezzi adibiti a carico/scarico merci, proprio sul fronte dell'approvvigionamento merci ci sono riscontri molto positivi per le ultime modifiche e l'osservanza del regolamento in proposito. Per quanto riguarda infine la gara del trasporto pubblico delegata alla Provincia, i mezzi Euro 6, che andranno a formare la nuova flotta per il trasporto pubblico, hanno emissioni paragonabili ai mezzi alimentati a metano, inoltre viene complessivamente valorizzata la fruibilità del servizio complessivo e la sicurezza dei percorsi che verranno entrambe monitorate.

Il dr. Guatelli sottolinea che nel documento di scoping del PUMS esiste la premessa per dialogare sulle diverse soluzioni, se dal municipio alla stazione l'autobus impiega 15 minuti, chiede quanto impiega con il nuovo percorso, a circumnavigare il centro.

Il dr. Mariani risponde che l'autobus impiega in media 25 minuti.

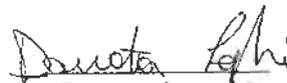
L'Ass. Lazzari riprende evidenziando che con la soluzione proposta inizia una riorganizzazione complessiva della mobilità in quanto circa 8000 auto in passaggio da Pavia ogni giorno non sono più sostenibili per la città.

Il dr. Guatelli ribatte che la gente utilizza l'automobile in quanto non trova alternative valide al mezzo privato.

L'Ass. Lazzari risponde che le fasi di transizione possano comportare disagio per alcuni cittadini, ma che si attueranno anche altri provvedimenti per rinnovare la mobilità in città, comunque non sono in discussione la pedonalizzazione di corso Cavour e il conseguente spostamento della linea 3, in quanto hanno come ricaduta positiva la rigenerazione urbana della via, va inoltre considerato il recente rifacimento del manto stradale, non sono più accettabili 220 passaggi di autobus giornalieri che porterebbero al rapido deterioramento del lavoro appena concluso.

La conferenza termina alle ore 18,45 circa.

Il Verbalizzante


Donata Longhi

Il Responsabile del Servizio e RUP


Arch. Luciano Bravi



COMUNE DI PAVIA
Settore Mobilità, Sport e Tutela del Territorio
Servizio Mobilità

Il Dirigente del Settore

Arch. Angelo Moro

