



COMUNE DI PAVIA

Oggetto: riorganizzazione dei mercati settimanali e rionali di Piazza Petrarca nel periodo 03/05/2021 – 31/07/2021. Parziale sospensione delle operazioni di assegnazione temporanea dei posteggi mercatali “spunta”. Sospensione della vendita beni usati attinenti all’abbigliamento e alle calzature sulle aree pubbliche. Misure temporanee per fronteggiare l’epidemia COVID-19.

IL SINDACO

Visti:

- l’art 50 del D.Lgs 18/08/2000 n. 267;
- l’art 23 dello Statuto del Comune di Pavia;

Richiamati:

- la deliberazione del Consiglio dei ministri 31/01/2020, con la quale è stato dichiarato, per sei mesi, lo stato di emergenza sul territorio nazionale relativo al rischio sanitario connesso all’insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili;
- la deliberazione del Consiglio dei ministri 29/07/2020, con la quale è stato prorogato fino al 15 ottobre 2020 lo stato di emergenza sul territorio nazionale;
- la deliberazione del Consiglio dei ministri 7/10/2020, con la quale è stata dichiarata la prosecuzione dell’emergenza igienico sanitaria da COVID-19 fino a tutto il 31/01/2021;
- la deliberazione del Consiglio dei ministri 13/01/2021, con la quale è stata dichiarata la prosecuzione dell’emergenza igienico sanitaria da COVID-19 fino a tutto il 30/04/2021;
- la deliberazione del Consiglio dei ministri 21/04/2021, con la quale è stata dichiarata la prosecuzione dell’emergenza igienico sanitaria da COVID-19 fino a tutto il 31/07/2021;
- la L. 17/07/2020, n.77 a oggetto “*Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 19 maggio 2020, n. 34, recante misure urgenti in materia di salute, sostegno al lavoro e all’economia, nonché di politiche sociali connesse all’emergenza epidemiologica da COVID-19.*”;
- il D.L. 14/01/2021, n.2 a oggetto “*Ulteriori disposizioni urgenti in materia di contenimento e prevenzione dell’emergenza epidemiologica da COVID-19 e di svolgimento delle elezioni per l’anno 2021*” con cui è stato individuato quale il nuovo termine relativo allo stato di emergenza al 30/04/2021;
- il D.P.C.M. 02/03/2021 a oggetto “*Ulteriori disposizioni attuative del decreto-legge 25 marzo 2020, n. 19, convertito, con modificazioni, dalla legge 22 maggio 2020, n. 35, recante «Misure urgenti per fronteggiare l’emergenza epidemiologica da COVID-19», del decreto-legge 16 maggio 2020, n. 33, convertito, con modificazioni, dalla legge 14 luglio 2020, n. 74, recante «Ulteriori misure urgenti per fronteggiare l’emergenza epidemiologica da COVID-19», e del decreto-legge 23 febbraio 2021, n. 15, recante «Ulteriori disposizioni urgenti in materia di spostamenti sul territorio nazionale per il contenimento dell’emergenza epidemiologica da COVID-19».*”;
- la scheda tecnica “*Commercio al dettaglio su aree pubbliche*” di cui all’allegato 9 del suddetto D.P.C.M. 02/03/2021;
- il D.L. 22/03/2021, n.41 a oggetto “*Misure urgenti in materia di sostegno alle imprese e agli operatori economici, di lavoro, salute e servizi territoriali, connesse all’emergenza da COVID-19.*”;
- il D.L. 01/04/2021, n. 44 a oggetto “*Misure urgenti per il contenimento dell’epidemia da COVID-19, in materia di vaccinazioni anti SARS-CoV-2, di giustizia e di concorsi pubblici*”;
- il D.L. 22/04/2021, n. 52 a oggetto “*Misure urgenti per la graduale ripresa delle attività economiche e sociali nel rispetto delle esigenze di contenimento della diffusione dell’epidemia da COVID-19.*” che

U
COMUNE DI PAVIA
Comune di Pavia
Protocollo N. 0045425/2021 del 30/04/2021



prevede il ripristino della disciplina delle "zone gialle", l'applicazione delle misure adottate con D.P.C.M. 02/03/2021 a tutto il 31/07/2021 qualora non in contrasto, la cessata efficacia dal 26/04/2021 delle disposizioni di cui all'art.1, comma 2, del D.L. 01/04/2021, n.44, la proroga dell'emergenza epidemiologica a tutto il 31/07/2021;

- l'Ordinanza del Ministero della salute 23/04/2021 che prevede il passaggio di Regione Lombardia in "zona gialla" da lunedì 26/04/2021;
- la L.R. 02/02/2010, n. 6 a oggetto "*Testo unico delle Leggi regionali in materia di commercio e fiere*";
- il Regolamento Comunale per la Disciplina del Commercio su Aree Pubbliche, efficace ai sensi di legge, approvato con deliberazione del Consiglio Comunale 17/12/2015, n. 56, efficace ai sensi di legge.

Premesso che:

- l'Ordinanza Sindacale 15/01/2021 P.G. 5359, con cui sono state adottate misure temporanee per fronteggiare l'epidemia da Covid-19, cessa il suoi effetti in data 30/04/2021;
- l'Ordinanza Sindacale 13/04/2021 P.G. 38939 con cui sono state temporaneamente sospese le disposizioni del suddetto atto, sperimentando un reintegro in Piazza Petrarca di tutti gli operatori con diminuzione di superficie dei posteggi e diversa dislocazione, è efficace fino a nuove valutazioni;
- le disposizioni di cui alla suddetta Ordinanza Sindacale 13/04/2021 P.G. 38939, devono essere aggiornate in considerazione:
 - ✓ dell'evolversi della situazione emergenziale;
 - ✓ dei controlli effettuati dalla Polizia Locale che hanno evidenziato situazioni di assembramento e di mancata attenzione ai protocolli vigenti per il contenimento della diffusione dell'epidemia, laddove è presente la vendita di beni usati attinenti all'abbigliamento e alle calzature;
 - ✓ delle disposizioni adottate con il D.L. 22/04/2021, n.52, con particolare riferimento alla possibilità di effettuare, nella zona gialla, il consumo al tavolo esclusivamente all'aperto da parte delle attività dei servizi di ristorazione, svolte da qualsiasi esercizio, a far data dal 26/04/2021 e fino al 31/05/2021, atteso che da 01/06/2021 il consumo al tavolo sarà consentito anche al chiuso in una limitata fascia oraria;
 - ✓ delle richieste di occupazione del suolo pubblico presentate al Servizio Mobilità da parte delle imprese che svolgono l'attività di ristorazione in locali che si affacciano su Piazza Petrarca per quanto previsto dal suddetto D.L. 22/04/2021, n.52, in combinato disposto con il D.L. 19/05/2020, n. 34 convertito in L.17/07/2020, n.77, con previsione di rilascio delle necessarie autorizzazioni fino al 31/07/2021 in coerenza con il termine attualmente prorogato dello stato di emergenza (deliberazione del Consiglio dei Ministri 21/04/2021);
- è necessario contemperare le esigenze degli imprenditori delle diverse categorie, atteso peraltro che la ristorazione, con particolare riferimento alle attività che somministrano pasti a pranzo e a cena, è stata particolarmente svantaggiata dai provvedimenti assunti dal governo in relazione all'emergenza sanitaria;
- la disciplina dei mercati comunali cittadini non può oggi essere desunta *sic et simpliciter* dal relativo regolamento comunale, ma deve necessariamente tenere conto e adeguatamente valorizzare le misure di prevenzione del rischio da COVID-19, le quali sono contenute nelle fonti di regolazione imperative richiamate, che si impongono come tali stante il loro carattere derogatorio, sulle fonti regolamentari interne, anche e soprattutto perché preordinato a garantire al meglio la tutela del diritto alla salute ex art. 32 Cost. , considerato preminente rispetto all'art. 41 Costituzione.

Considerato che:

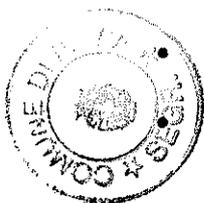
- lo stato di emergenza epidemiologica, prorogato a tutto il 31/07/2021, conferma la necessità di dare assoluta prevalenza al contenimento del contagio da COVID-19;
- occorre rivalutare la proposta predisposta dagli operatori, approfondita e rivalutata in data 05/03/2021 in sede di riunione congiunta della "*Commissione consultiva di mercato*" e della "*Commissione consultiva comunale per il commercio su area pubblica*" , accolta in via sperimentale con Ordinanza Sindacale 13/04/2021 P.G. 38939;
- l'aggiornamento della rimodulazione dei mercati settimanali e rionali di Piazza Petrarca viene effettuato al fine contemperare le esigenze degli imprenditori delle diverse categorie, atteso peraltro che la ristorazione, con particolare riferimento alle attività che somministrano pasti a pranzo e a cena, è stata particolarmente svantaggiata dai provvedimenti assunti dal governo in relazione all'emergenza sanitaria;
- deve essere, comunque, continuamente verificato il mantenimento degli impegni assunti dagli operatori a seguito dello svolgimento delle suddette Commissioni consultive, nonché il rispetto delle prescrizioni della scheda tecnica "*Commercio al dettaglio su aree pubbliche*" di cui all'allegato 9 del D.P.C.M. 02/03/2021 tuttora vigente;



- è stato accertato dalla Polizia Locale che la vendita di beni usati attinenti all'abbigliamento e alle calzature non garantisce il rispetto delle prescrizioni in materia di profilassi del rischio da COVID-19, imponendo, in base al principio di prevenzione, la misura di sospensione la vendita di tale merce, peraltro prevista scheda tecnica "Commercio al dettaglio su aree pubbliche" di cui all'allegato 9 del D.P.C.M. 02/03/2021 tuttora vigente.

Ritenuto:

- di sospendere le operazioni di "spunta" per i mercati settimanali del mercoledì e del sabato;
- di consentire l'esercizio da parte degli operatori dei mercati settimanali del mercoledì e del sabato in Piazza Petrarca, sulla base della proposta predisposta dagli operatori, pervenuta in data 22/02/2021 al P.G. 19456, approfondita e rivalutata in data 05/03/2021 in sede di riunione congiunta della "Commissione consultiva di mercato" e della "Commissione consultiva comunale per il commercio su area pubblica", con la seguenti eccezioni:
 - ✓ i posteggi individuati con i numeri 25 – 26 – 27 – 28 – 29 devono essere ricollocati, in entrambe le giornate, presso l'Allea di Viale Matteotti al fine di consentire l'occupazione di suolo pubblico da parte degli esercizi di ristorazione, con particolare riferimento alle attività che somministrano pasti a pranzo e a cena;
- di disporre che le operazioni di vendita, nelle giornate del mercoledì e del sabato, potranno svolgersi dalle ore 08:00 alle ore 15:30, con area completamente libera da banchi e attrezzature entro il suddetto termine;
- di disporre che le operazioni di "spunta" nei mercati rionali del lunedì, del martedì, del giovedì e del venerdì potranno essere svolte solo una volta effettuata la ricollocazione di alcuni posteggi come segue:
 - ✓ lunedì: il posteggio n.25 si sposta al n.14 – il posteggio n.26 si sposta al n.15 – il posteggio n.27 si sposta al n.20 – il posteggio n.28 si sposta al n.43;
 - ✓ martedì: il posteggio n.26 si sposta al n.33 – il posteggio n.27 si sposta al n.44 – il posteggio n.28 si sposta al n.49 – il posteggio n.30 si sposta al n.3;
 - ✓ giovedì: il posteggio n.25 si sposta al n.3 – il posteggio n.26 si sposta al n.39 – il posteggio n.27 si sposta al n.46 – il posteggio n.28 si sposta al n.49 – il posteggio n.30 si sposta al n.61;
 - ✓ venerdì – il posteggio n.25 si sposta al n.2 – il posteggio n.27 si sposta al n.3 – il posteggio n.28 si sposta al n.22 – il posteggio n.29 si sposta al n.33 – il posteggio n.30 si sposta al n.45;
- di disporre che le operazioni di vendita, nelle giornate di lunedì, martedì, giovedì e venerdì, potranno svolgersi dalle ore 8:00 alle ore 14:30, con area completamente libera da banchi e attrezzature entro il suddetto termine;
- di sospendere la vendita di beni usati attinenti all'abbigliamento e alle calzature sulle aree pubbliche;
- di prevedere le seguenti prescrizioni a carico dei titolari di posteggio:
 - a) pulizia e disinfezione quotidiana delle attrezzature prima dell'avvio delle operazioni di mercato di vendita;
 - b) è obbligatorio l'uso delle mascherine, mentre l'uso dei guanti può essere sostituito da una igienizzazione frequente delle mani;
 - c) messa a disposizione della clientela di prodotti igienizzanti per le mani in ogni banco;
 - d) rispetto del distanziamento interpersonale di almeno un metro.
 - e) rispetto del distanziamento interpersonale di almeno un metro dagli altri operatori anche nelle operazioni di carico e scarico;
 - f) nel caso di acquisti con scelta in autonomia e manipolazione del prodotto da parte del cliente, dovrà essere resa obbligatoria la disinfezione delle mani prima della manipolazione della merce. In alternativa, dovranno essere messi a disposizione della clientela guanti monouso da utilizzare obbligatoriamente;
- di continuare a verificare, nel contempo, se il mantenimento degli impegni assunti dagli operatori consente di ottemperare alle prescrizioni in materia di prevenzione del contagio da covid-19, in conformità alla scheda tecnica "Commercio al dettaglio su aree pubbliche" di cui all'allegato 9 del D.P.C.M. 02/03/2021;
- di limitare gli effetti della presente Ordinanza sino al 31/07/2021 con possibilità di un'eventuale prosecuzione in ragione di ulteriori provvedimenti atti a fronteggiare l'emergenza epidemiologica da Covid-19;
- di prevedere che la presente Ordinanza può essere revocata o superata in relazione ad eventuali successivi provvedimenti atti a fronteggiare l'emergenza epidemiologica da Covid-19;
- di pubblicare la presente Ordinanza all'Albo *on line*, sulla *Home Page* del sito istituzionale del Comune di Pavia;



ORDINA

1. **di sospendere** le operazioni di “*spunta*” per i mercati settimanali del mercoledì e del sabato;
2. **di consentire** l’esercizio da parte degli operatori dei mercati settimanali del mercoledì e del sabato in Piazza Petrarca, sulla base della proposta predisposta dagli operatori, pervenuta in data 22/02/2021 al P.G. 19456, approfondita e rivalutata in data 05/03/2021 in sede di riunione congiunta della “*Commissione consultiva di mercato*” e della “*Commissione consultiva comunale per il commercio su area pubblica*”, con la seguenti eccezioni:
 - ✓ i posteggi individuati con i numeri 25 – 26 – 27 – 28 – 29 devono essere ricollocati, in entrambe le giornate, presso l’Allea di Viale Matteotti al fine di consentire l’occupazione di suolo pubblico da parte degli esercizi di ristorazione, con particolare riferimento alle attività che somministrano pasti a pranzo e a cena;
3. **di disporre** che le operazioni di vendita, nelle giornate del mercoledì e del sabato, potranno svolgersi dalle ore 08:00 alle ore 15:30, con area completamente libera da banchi e attrezzature entro il suddetto termine;
4. **di disporre** che le operazioni di “*spunta*” nei mercati rionali del lunedì, del martedì, del giovedì e del venerdì potranno essere svolte solo una volta effettuata la ricollocazione di alcuni posteggi come segue:
 - ✓ lunedì: il posteggio n.25 si sposta al n.14 – il posteggio n.26 si sposta al n.15 – il posteggio n.27 si sposta al n.20 – il posteggio n.28 si sposta al n.43;
 - ✓ martedì: il posteggio n.26 si sposta al n.33 – il posteggio n.27 si sposta al n.44 – il posteggio n.28 si sposta al n.49 – il posteggio n.30 si sposta al n.3;
 - ✓ giovedì: il posteggio n.25 si sposta al n.3 – il posteggio n.26 si sposta al n.39 – il posteggio n.27 si sposta al n.46 – il posteggio n.28 si sposta al n.49 – il posteggio n.30 si sposta al n.61;
 - ✓ venerdì – il posteggio n.25 si sposta al n.2 – il posteggio n.27 si sposta al n.3 – il posteggio n.28 si sposta al n.22 – il posteggio n.29 si sposta al n.33 – il posteggio n.30 si sposta al n.45;
5. **di disporre** che le operazioni di vendita, nelle giornate di lunedì, martedì, giovedì e venerdì, potranno svolgersi dalle ore 8:00 alle ore 14:30, con area completamente libera da banchi e attrezzature entro il suddetto termine;
6. **di sospendere** la vendita di beni usati attinenti all’abbigliamento e alle calzature sulle aree pubbliche;
7. **di prevedere** le seguenti prescrizioni a carico dei titolari di posteggio:
 - a) pulizia e disinfezione quotidiana delle attrezzature prima dell’avvio delle operazioni di mercato di vendita;
 - b) è obbligatorio l’uso delle mascherine, mentre l’uso dei guanti può essere sostituito da una igienizzazione frequente delle mani;
 - c) messa a disposizione della clientela di prodotti igienizzanti per le mani in ogni banco;
 - d) rispetto del distanziamento interpersonale di almeno un metro.
 - e) rispetto del distanziamento interpersonale di almeno un metro dagli altri operatori anche nelle operazioni di carico e scarico;
 - f) nel caso di acquisti con scelta in autonomia e manipolazione del prodotto da parte del cliente, dovrà essere resa obbligatoria la disinfezione delle mani prima della manipolazione della merce. In alternativa, dovranno essere messi a disposizione della clientela guanti monouso da utilizzare obbligatoriamente;
8. **di continuare** a verificare, nel contempo, se il mantenimento degli impegni assunti dagli operatori consente di ottemperare alle prescrizioni in materia di prevenzione del contagio da covid-19, in conformità alla scheda tecnica “Commercio al dettaglio su aree pubbliche” di cui all’allegato 9 del D.P.C.M. 02/03/2021;
9. **di limitare** gli effetti della presente Ordinanza sino al 31/07/2021 con possibilità di un’eventuale prosecuzione in ragione di ulteriori provvedimenti atti a fronteggiare l’emergenza epidemiologica da Covid-19;
10. **di prevedere** che la presente Ordinanza può essere revocata o superata in relazione ad eventuali successivi provvedimenti atti a fronteggiare l’emergenza epidemiologica da Covid-19;
11. **di pubblicare** la presente Ordinanza all’Albo on line, sulla Home Page del sito istituzionale del Comune di Pavia;



DISPONE

La trasmissione della presente Ordinanza a:

1. Settore 8 - Polizia Amministrativa, controlli e contenzioso per quanto di competenza;
2. Settore 6 – Servizio Mobilità;
3. Settore 4 - Cultura, Turismo, Suap, Commercio ed Eventi;
4. ICA TRIBUTI SRL per quanto di competenza in materia di pagamento TOSAP;
5. ASM PAVIA per quanto di competenza in merito alla pulizia dell'area;

AVVISA CHE

Avverso il presente provvedimento è concesso ricorso al TAR entro 60 gg. dalla notifica ovvero ricorso straordinario al Capo dello Stato entro 120 gg. dalla notifica, secondo quanto previsto dalle leggi vigenti.

IL SINDACO

Mario Fabrizio Fracassi

