



COMUNE DI PAVIA

Piazza Municipio, 2 - 27100 Pavia
tel. 0382 3991 – fax 0382 399227 P. IVA 00296180185

GIUNTA COMUNALE

VERBALE DI DELIBERA N. 162

Oggetto: ATTIVITA' EDILIZIA DI TRASFORMAZIONE DEL TERRITORIO E NUOVA DISCIPLINA DI APPLICAZIONE DELLE SANZIONI EDILIZIE E PAESAGGISTICHE - LINEE DI INDIRIZZO - APPROVAZIONE

L'anno duemilaventi il giorno undici del mese di Giugno, alle ore 15:10, in Pavia , nella sala delle adunanze di Palazzo Mezzabarba, si è riunita la Giunta Comunale sotto la presidenza del Sindaco Mario Fabrizio Fracassi per deliberare sull'oggetto indicato

Sono presenti i Signori :

Nome	Funzione	Presenza
FRACASSI MARIO FABRIZIO	Sindaco	Presente
BOBBIO PALLAVICINI ANTONIO	Vice Sindaco - Assessore	Presente
TRIVI PIETRO	Assessore	Presente
MARCONE ROBERTA	Assessore	Presente
CANTONI ALESSANDRO	Assessore	Presente
ROSSI CHIARA VERUSKA	Assessore	Presente
KOCH MASSIMILIANO	Assessore	Presente
SINGALI MARIANGELA	Assessore	Presente
ZUCCONI ANNA	Assessore	Presente
LONGO BARBARA LUCIA	Assessore	Presente

Partecipa ed assiste alla seduta il Segretario Generale Riccardo Nobile

Constatato il numero legale degli intervenuti, il Presidente pone in trattazione l'oggetto su indicato

LA GIUNTA COMUNALE

Visti:

- l'art. 48, comma 2 del D.Lgs. 18/08/2000, n. 267;
- il D.P.R. 06/06/2001, n. 380 “*Testo unico delle disposizioni legislative e regolamentari in materia edilizia*”;
- il D.lgs. 22/01/2004, n. 42 “*Codice dei beni culturali e del paesaggio*”
- la L.R. 11/03/2005, n. 12 “*Legge per il governo del territorio*”;
- la D.G.R. 26/11/2003 n. VII/919 “*Disciplina del Piano Territoriale di coordinamento del Parco Naturale della Valle del Ticino*”;
- l'art. 10 dello Statuto del Comune di Pavia;

Richiamati:

- la deliberazione del Consiglio Comunale 19/12/2019, n. 53, efficace ai sensi di legge, con la quale sono stati approvati il Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) e il Bilancio di Previsione relativo agli esercizi 2020, 2021, 2022;
- la deliberazione della Giunta Comunale 30/12/2019, n. 579, efficace ai sensi di legge, con la quale sono stati approvati il Piano Esecutivo di Gestione (P.E.G.) relativo agli esercizi 2020, 2021, 2022 e il Piano integrato della Performance (P.I.P.) – Obiettivi 2020 e Comportamenti Organizzativi;
- la deliberazione del Consiglio Comunale 16/07/2019, n. 23, efficace ai sensi di legge, con la quale sono state approvate le Linee programmatiche relative alle azioni e ai progetti da realizzare nel corso del mandato;
- il Piano di Governo del Territorio (P.G.T.) approvato con deliberazione del Consiglio Comunale 15/07/2013, n. 33, efficace ai sensi di legge, e successiva variante al Piano delle Regole e al Piano dei Servizi approvata con deliberazione del Consiglio Comunale 16/05/2017, n. 22, efficace ai sensi di legge;
- la deliberazione del Consiglio comunale 28/11/2008, n. 41, efficace ai sensi di legge, con la quale è stato approvato il Regolamento Edilizio oggi vigente;

Premesso che:

- l'art. 27 del D.P.R. 06/06/2001, n. 380 rappresenta norma di portata generale sulla vigilanza edilizia e sancisce il principio secondo cui i poteri di vigilanza del competente ufficio comunale sono volti a garantire che l'attività urbanistica ed edilizia avvenga nel rispetto delle norme di legge e di regolamento, delle prescrizioni degli strumenti urbanistici e delle modalità esecutive nei titoli edilizi;
- tale norma detta dunque il principio generale per cui l'attività edilizia deve, in primo luogo, svolgersi in modo conforme alle norme e il requisito di conformità alle norme urbanistiche, edilizie e regolamentari, e rappresenta un momento imprescindibile per ricondurre l'intervento alle tipologie di titolo abilitante individuate dalla legislazione vigente;
- nel corso degli anni, sono intervenute molteplici modificazioni alla disciplina in materia di vigilanza e controllo dell'attività edilizia, le quali, assieme a nuove valutazioni operate dal Settore proponente sulla base dell'esperienza maturata, suggeriscono un riordino e una revisione del sistema sanzionatorio attualmente adottato in ambito comunale, sia dal punto di vista delle sanzioni edilizie, sia di quelle paesaggistiche, essendo l'intero territorio comunale vincolato paesaggisticamente perché ricompreso nel Piano Territoriale di coordinamento del Parco del Ticino (PTCP);

Considerato che:

- a garanzia dell'esigenza di certezza, di buon andamento e di trasparenza dell'azione amministrativa, principi sanciti anche dalla recente normativa in materia di anticorruzione, si rende necessario individuare i criteri per la concreta determinazione dell'ammontare delle sanzioni edilizie pecuniarie e delle somme dovute a titolo di oblazione per gli abusi e/o accertamenti di conformità disciplinati dalle norme in premessa richiamate, che – tra l'altro - prevedono per determinate fattispecie un importo compreso tra un minimo e massimo edittale;
- scopo della presente deliberazione è statuire criteri oggettivi e univoci per la determinazione delle sanzioni amministrative che rispondano a criteri di equità, adeguatezza, proporzionalità e ragionevolezza rispetto alle diverse fattispecie di abuso, progressività, trasparenza, semplicità di applicazione e immediata riconoscibilità;
- la definizione analitica dei criteri e delle modalità di calcolo delle sanzioni amministrative pecuniarie, dei metodi per la determinazione dell'aumento del valore venale dell'immobile conseguente alla realizzazione delle opere abusive del danno arrecato o del profitto conseguito, ai fini dell'applicazione della sanzione amministrativa prevista per gli interventi abusivi realizzati su aree sottoposte a vincolo paesaggistico e delle somme da corrispondere a titolo di oblazione in caso di sanatoria, sono individuate dall'Autorità Nazionale Anticorruzione, anche quali misure specifiche di prevenzione nelle azioni di contrasto alla corruzione;
- la procedura per la repressione degli abusi è già descritta dai relativi articoli delle leggi citate e pertanto solamente richiamata nel presente atto;
- i tecnici del Settore 7 – Urbanistica, Edilizia Privata ed Ambiente, nell'ambito del processo di standardizzazione delle procedure del Servizio Sportello Unico Edilizia (SUE) e di revisione del Regolamento Edilizio, hanno predisposto n. 2 Disciplinari, allegati alla presente deliberazione a formarne parte integrante e sostanziale:
 - ✓ disciplina per la determinazione delle sanzioni amministrative pecuniarie e delle somme da corrispondere a titolo di oblazione previste in materia di abusi edilizi dal d.p.r. n. 06/06/2001, n.380 (all.1);
 - ✓ disciplina per la determinazione della sanzione pecuniaria per opere realizzate senza autorizzazione in aree sottoposte a vincolo paesaggistico (all.2);i quali, esaminatili, vengono ritenuti meritevoli di approvazione;
- il presente provvedimento non comporta oneri né diretti, né indiretti a carico del bilancio comunale;

Ritenuto:

- di approvare, per le motivazioni sopra richiamate, gli allegati disciplinari in materia di sanzioni edilizie e paesaggistiche:
 - ✓ disciplina per la determinazione delle sanzioni amministrative pecuniarie e delle somme da corrispondere a titolo di oblazione previste in materia di abusi edilizi dal d.p.r. n. 06/06/2001, n.380 (all.1);
 - ✓ disciplina per la determinazione della sanzione pecuniaria per opere realizzate senza autorizzazione in aree sottoposte a vincolo paesaggistico (all.2);
- di mandare al Dirigente del Settore 7 - Urbanistica, Edilizia e Ambiente gli atti necessari e conseguenti per l'attuazione del presente provvedimento, ivi compresa la disapplicazione di disposizioni regolamentanti le materie di cui sopra in contrasto con essi, nonché la loro trasmissione agli Ordini professionali affinché ne sia data ampia notizia e diffusione agli

iscritti, in un nuovi spirito di collaborazione con gli stessi da parte dell'Amministrazione comunale;

Acquisiti sulla proposta di deliberazione i prescritti pareri di regolarità tecnica e tecnico-contabile previsti dall'art. 49, comma 1 del D. Lgs 18/08/2000, n. 267, espressi, rispettivamente, dal:

- ✓ Responsabile del Settore 7 - Urbanistica, Edilizia e Ambiente;
- ✓ Responsabile del Settore 2 - Finanziario, Tributi, Economato, Contratti e *Fundraising*;

Acquisito, altresì, sulla proposta di deliberazione il parere di legittimità del Segretario Generale ai sensi dell'art.6, comma2 lett. f) del vigente Regolamento per la disciplina degli Uffici e dei servizi del Comune di Pavia;

DELIBERA

1. **di approvare**, per le motivazioni sopra richiamate, gli allegati disciplinari in materia di sanzioni edilizie e paesaggistiche:

- ✓ disciplina per la determinazione delle sanzioni amministrative pecuniarie e delle somme da corrispondere a titolo di oblazione previste in materia di abusi edilizi dal d.p.r. n. 06/06/2001, n.380 (all.1);
- ✓ disciplina per la determinazione della sanzione pecuniaria per opere realizzate senza autorizzazione in aree sottoposte a vincolo paesaggistico (all.2);

2. **di mandare** al dirigente del Settore 7 - Urbanistica, Edilizia e Ambiente gli atti necessari e conseguenti per l'attuazione del presente provvedimento, ivi compresa la disapplicazione di disposizioni regolamentanti le materie di cui sopra in contrasto con essi, nonché la loro trasmissione agli Ordini professionali affinché ne sia data ampia notizia e diffusione agli iscritti, in un nuovi spirito di collaborazione con gli stessi da parte dell'Amministrazione comunale;

INDI

con distinta e separata votazione, resa all'unanimità dei presenti, la Giunta comunale dichiara la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ravvisata l'urgenza di provvedere in merito ai sensi dell'articolo 134, comma 4 del D.Lgs. 18/08/2000, n. 267 stante la necessità di provvedere all'aggiornamento regolamentare

Letto, approvato e sottoscritto

Il Sindaco
Mario Fabrizio Fracassi

Segretario Generale
Riccardo Nobile