



COMUNE DI PAVIA

# **RELAZIONE DI INIZIO MANDATO ANNI 2019 – 2024**

**RELAZIONE DI INIZIO MANDATO**  
**(art. 4 D. Lgs. 6 settembre 2011, n. 149)**

**PREMESSA**

La presente Relazione è redatta ai sensi dell'articolo 4-bis del decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 149, recante "Meccanismi sanzionatori e premiali relativi a Regioni, Province e Comuni, a norma degli articoli 2, 17, e 26 della legge 5 maggio 2009, n. 42", che dispone quanto segue:

*<<1. Al fine di garantire il coordinamento della finanza pubblica, il rispetto dell'unità economica e giuridica della Repubblica e il principio di trasparenza delle decisioni di entrata e di spesa, le province e i comuni sono tenuti a redigere una relazione di inizio mandato, volta a verificare la situazione finanziaria e patrimoniale e la misura dell'indebitamento dei medesimi enti.*

*2. La relazione di inizio mandato, predisposta dal responsabile del servizio finanziario o dal segretario generale, è sottoscritta dal presidente della provincia o dal sindaco entro il novantesimo giorno dall'inizio del mandato.*

*Sulla base delle risultanze della relazione medesima, il presidente della provincia o il sindaco in carica, ove ne sussistano i presupposti, possono ricorrere alle procedure di riequilibrio finanziario vigenti>>.*

La relazione è strutturata nelle seguenti parti:

- Parte I – Dati Generali
- Parte II – Situazione economico-patrimoniale e finanziaria dell'Ente
- Parte III – Regole di finanza pubblica
- Parte IV – Indebitamento dell'Ente
- Parte V – Organismi partecipati

## PARTE I – DATI GENERALI

### 1.1 Popolazione residente

Al 28.05.2019	Al 31.12.2018
73.107	73.086

### 1.2 Organi politici

#### GIUNTA

Sindaco	Mario Fabrizio Fracassi
Vicesindaco e Assessore con delega ai Lavori Pubblici, Mobilità, Infrastrutture e Trasporti	Antonio Bobbio Pallavicini
Assessore con delega al Turismo, Commercio, Artigianato, Politiche Economiche, Benessere e Tutela Animale	Roberta Marcone
Assessore con delega alla Sicurezza, Polizia Locale, Protezione Civile e Sport	Pietro Trivi
Assessore con delega all'Istruzione, Formazione Professionale, Mense Scolastiche, Politiche Giovanili e Politiche della Famiglia	Alessandro Cantoni
Assessore con delega al Bilancio, Affari Generali e Partecipate	Chiara Veruska Rossi
Assessore con delega all'Urbanistica, Edilizia Privata, Sportello Unico per le Attività Produttive, Ambiente, Decoro Urbano, Verde e Politiche Energetiche	Massimiliano Koch
Assessore con delega alla Cultura, Musei, Eventi e Marketing Territoriale	Mariangela Singali
Assessore con delega ai Servizi Sociali, Volontariato, Sanità e Politiche per la casa	Anna Zucconi
Assessore con delega al Personale, Formazione e Sviluppo Risorse Umane, Pari Opportunità, Servizi Civici e Cimiteriali	Barbara Lucia Longo

**CONSIGLIO COMUNALE**

<b>LISTA</b>	<b>CONSIGLIERE</b>
<b>FORZA ITALIA</b>	<b>Giovanni DEMARIA</b>
	Giuseppe ARCURI
	Lidia DECEMBRINO
<b>PAVIA PRIMA FRACASSI SINDACO</b>	<b>Nicola NIUTTA – Presidente del Consiglio Comunale</b>
	Niccolò FRASCHINI
<b>LEGA – LEGA LOMBARDA – SALVINI LOMBARDIA</b>	<b>Maria Eugenia MARCHETTI</b>
	Daniele COMINI
	Luca BIANCHINI
	Franco MARTINI
	Rosangela VAGHI
	Angelo RINALDI
	Gennaro GALLO
	Roberto TILOCCA
	Roberto Giovanni Mario MURA
	Maria Pia TARASO
	Carolina MASSAROTTI
<b>PAVIA IDEALE – FRACASSI SINDACO</b>	<b>Roberto TORTI</b>
	Daniele TRAVAINI
<b>FRATELLI D’ITALIA</b>	<b>Paola Maria CHIESA</b>
<b>GRUPPO MISTO</b>	<b>Rodolfo Faldini</b>
<b>MOVIMENTO 5 STELLE</b>	<b>Vincenzo NICOLAIO</b>
<b>PARTITO DEMOCRATICO</b>	<b>Ilaria CRISTIANI</b>
	Fabio CASTAGNA
	Angela Barbara GREGORINI
	Giuliano RUFFINAZZI
	Pietro ALONGHI
	Antonio SACCHI
	Michele LISSIA
	Maria Cristina BARBIERI
<b>PAVIA A COLORI – CRISTIANI SINDACO</b>	<b>Alice MOGGI</b>

<b>CITTADINI PER DEPAOLI</b>	<b>Massimo DEPAOLI</b>
<b>SINDACO</b>	
	Roberto RIZZARDI

### **1.3 Struttura organizzativa (al 28/05/2019)**

Direttore generale: non presente

Segretario generale: 1

Numero dirigenti: 8 – di cui 1 a tempo determinato e 1 in comando

Numero totale personale dipendente non dirigente (a tempo indeterminato, determinato e comandato): 543

### **1.4 Condizione giuridica e finanziaria dell'Ente**

La nuova amministrazione segue il Commissariamento dell'Ente ai sensi dell'art. 141 comma 1 lett. B) del Tuel per il periodo dal 2 aprile 2019 alla data di insediamento del nuovo Sindaco, 29 maggio 2019.

Nel mandato amministrativo precedente l'Ente ha mantenuto una buona condizione finanziaria e non ha dichiarato il dissesto finanziario ai sensi dell'art. 244 del D. Lgs. 267/00, né il predissesto finanziario ai sensi dell'art. 243-bis del medesimo decreto.

Non ha, inoltre, fatto ricorso al fondo di rotazione per assicurare la stabilità finanziaria degli enti locali di cui agli art. 243-ter, 243-quinques e/o del contributo, previsto per gli enti locali in dissesto, di cui all'art. 3-bis del decreto legge n. 174/2012, convertito nella legge n. 213/2012.

## PARTE II - SITUAZIONE ECONOMICO-PATRIMONIALE E FINANZIARIA DELL'ENTE

Nella parte II sono riportati i dati più significativi della situazione economica, patrimoniale e finanziaria dell'Ente con riferimento al rendiconto 2018 (ultimo rendiconto approvato a fine mandato precedente, con deliberazione Commissario Prefettizio n. 2 del 15 aprile 2019) e al bilancio di previsione pluriennale 2019-2021, annualità 2019, alla data di proclamazione del nuovo sindaco Fabrizio Fracassi (28 maggio 2019).

### SITUAZIONE FINANZIARIA AL 28/05/2019

#### 1. SINTESI DEI DATI FINANZIARI DEL BILANCIO DELL'ENTE (stanziamenti assestati al 28/05/2019)

Entrate			Rendiconto (acc.)2018	Previsioni definitive al 28/05/2019
Utilizzo avanzo di amministrazione	€		12.104.912,86	734.513,55
Fondo pluriennale vincolato	€		10.369.473,01	13.425.192,68
Titolo I	Entrate correnti di natura tributaria	€	54.371.415,88	53.457.866,53
Titolo II	Trasferimenti correnti	€	6.587.006,06	6.150.019,35
Titolo III	Entrate extratributarie	€	21.744.907,27	21.749.390,35
Titolo IV	Entrate in conto capitale	€	3.928.823,06	11.004.895,20
Titolo V	Entrate da riduzione di attività finanziarie	€	0,00	0,00
Titolo VI	Accensione di prestiti	€		
Titolo IX	Entrate per conto di terzi e partite di giro	€	11.597.263,93	19.664.200,00
<b>Totale</b>			<b>120.703.802,07</b>	<b>126.186.077,66</b>
Spese			Rendiconto (imp.) 2018	Previsioni definitive al 28/05/2019
Titolo I	Spese correnti	€	74.849.883,54	84.624.071,27
Titolo II	Spese in conto capitale	€	4.032.569,96	21.208.006,39
Titolo III	Spese per incremento attività finanziarie	€	0,00	0,00
Titolo IV	Rimborso di prestiti	€	5.605.818,63	689.800,00
Titolo V	Chiusura anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	€		
Titolo VII	Spese per conto di terzi e partite di giro	€	11.597.263,93	19.664.200,00
<b>Totale</b>		€	<b>96.085.536,06</b>	<b>126.186.077,66</b>

## 2. EQUILIBRI DI BILANCIO

Situazione al 31/12/2018 (dati rendiconto)

EQUILIBRIO ECONOMICO-FINANZIARIO		COMPETENZA 2018
Fondo di cassa all'inizio dell'esercizio		30.773.663,40
A) Fondo pluriennale vincolato per spese correnti (di entrata)	(+)	2.836.310,12
AA ) Recupero disavanzo di amministrazione esercizio precedente	(-)	-
B) Entrate Titoli 1.00 - 2.00 - 3.00	(+)	82.703.329,21
<i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>		-
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(+)	-
D)Spese Titolo 1.00 - Spese correnti	(-)	74.849.883,54
DD) Fondo pluriennale vincolato di parte corrente (di spesa)	(-)	2.976.996,66
E) Spese Titolo 2.04 - Trasferimenti in conto capitale	(-)	-
F) Spese Titolo 4.00 - Quote di capitale amm.to dei mutui e prestiti obbligazionari	(-)	5.605.818,63
<i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>		4.874.303,09
<b>G) Somma finale (G=A-AA+B+C-D-DD-E-F)</b>		<b>2.106.940,50</b>
<b>ALTRE POSTE DIFFERENZIALI, PER ECCEZIONI PREVISTE DA NORME DI LEGGE, CHE HANNO EFFETTO SULL'EQUILIBRIO EX ARTICOLO 162, COMMA 6, DEL TESTO UNICO DELLE LEGGI SULL'ORDINAMENTO DEGLI ENTI LOCALI</b>		
H) Utilizzo avanzo di amministrazione per spese correnti	(+)	5.797.081,88
<i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>		4.874.303,09
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge	(+)	222.498,03
<i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>		-
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge	(-)	
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(+)	-
<b>EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE</b>		
<b>O=G+H+I-L+M</b>		<b>8.126.520,41</b>

<b>EQUILIBRIO ECONOMICO-FINANZIARIO</b>		<b>COMPETENZA 2018</b>
P) Utilizzo avanzo di amministrazione per spese di investimento	(+)	6.307.830,98
Q) Fondo pluriennale vincolato per spese in conto capitale (di entrata)	(+)	7.533.162,89
R) Entrate Titoli 4.00-5.00-6.00	(+)	3.928.823,06
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(-)	-
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge	(-)	222.498,03
S) Entrate Titolo 5.02 per Riscossioni di crediti	(-)	-
T) Entrate Titolo 5.03 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziaria	(-)	-
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge	(+)	-
U) Spese Titolo 2.00 - Spese in conto capitale	(-)	4.032.569,96
UU) Fondo pluriennale vincolato in c/capitale (di spesa)	(-)	10.448.196,02
V) Spese Titolo 3.01 per Acquisizioni di attività finanziarie	(-)	-
E) Spese Titolo 2.04 - Trasferimenti in conto capitale	(+)	-
<b>EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE</b>		
<b>Z = P+Q+R-C-I-S-T+L-U-UU-V+E</b>		<b>3.066.552,92</b>
<b>EQUILIBRIO ECONOMICO-FINANZIARIO</b>		<b>COMPETENZA 2018</b>
S) Entrate Titolo 5.02 per Riscossioni di crediti	(+)	-
T) Entrate Titolo 5.03 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziaria	(+)	-
X) Spese Titolo 3.02 per Concessioni di crediti	(-)	-
Y) Spese Titolo 3.03 per Altre spese per acquisizioni di attività finanziarie	(-)	-
<b>EQUILIBRIO MOVIMENTO FONDI</b>		
<b>EQUILIBRIO FINALE</b>		
<b>W = O+Z+S+T-X-Y</b>		<b>11.193.073,33</b>



**Situazione al 28/05/2019 (stanziamenti assestati)**

EQUILIBRIO ECONOMICO-FINANZIARIO			COMPETENZA 2019
Fondo di cassa all'inizio dell'esercizio		37.443.032,05	
A) Fondo pluriennale vincolato per spese correnti (di entrata)	(+)		2.976.996,66
AA ) Recupero disavanzo di amministrazione esercizio precedente	(-)		-
B) Entrate Titoli 1.00 - 2.00 - 3.00	(+)		81.357.276,23
<i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>			-
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(+)		-
D)Spese Titolo 1.00 - Spese correnti	(-)		84.624.071,27
<i>Di cui:</i>			
DD) Fondo pluriennale vincolato di parte corrente (di spesa)	(-)		1.504.943,00
E) Spese Titolo 2.04 - Trasferimenti in conto capitale	(-)		-
F) Spese Titolo 4.00 - Quote di capitale amm.to dei mutui e prestiti obbligazionari	(-)		689.800,00
<b>G) Somma finale (G=A-AA+B+C-D-DD-E-F)</b>			<b>-979.598,38</b>
<b>ALTRE POSTE DIFFERENZIALI, PER ECCEZIONI PREVISTE DA NORME DI LEGGE, CHE HANNO EFFETTO SULL'EQUILIBRIO EX ARTICOLO 162, COMMA 6, DEL TESTO UNICO DELLE LEGGI SULL'ORDINAMENTO DEGLI ENTI LOCALI</b>			
H) Utilizzo avanzo di amministrazione per spese correnti	(+)		534.513,55
<i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>			
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge	(+)		697.500,00
<i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>			197.500,00-
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge	(-)		20.000,00
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(+)		-
<b>EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE</b>			
<b>O=G+H+I-L+M</b>			<b>232.415,17</b>

<b>EQUILIBRIO ECONOMICO-FINANZIARIO</b>		<b>COMPETENZA 2019</b>
P) Utilizzo avanzo di amministrazione per spese di investimento	(+)	200.000,00
Q) Fondo pluriennale vincolato per spese in conto capitale (di entrata)	(+)	10.448.196,02
R) Entrate Titoli 4.00-5.00-6.00	(+)	11.004.895,20
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(-)	0,00
D) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge	(-)	697.500,00
S) Entrate Titolo 5.02 per Riscossioni di crediti	(-)	-
T) Entrate Titolo 5.03 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziaria	(-)	-
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge	(+)	20.000,00
U) Spese Titolo 2.00 - Spese in conto capitale	(-)	21.208.006,39
UU) Fondo pluriennale vincolato in c/capitale (di spesa)	(-)	2.769.771,20
V) Spese Titolo 3.01 per Acquisizioni di attività finanziarie	(-)	0,00
E) Spese Titolo 2.04 - Trasferimenti in conto capitale	(+)	-
<b>EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE</b>		
<b>Z = P+Q+R-C-I-S-T+L-U-UU-V+E</b>		<b>-232.415,17</b>
<b>EQUILIBRIO ECONOMICO-FINANZIARIO</b>		<b>COMPETENZA 2019</b>
S) Entrate Titolo 5.02 per Riscossioni di crediti	(+)	-
T) Entrate Titolo 5.03 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziaria	(+)	-
X) Spese Titolo 3.02 per Concessioni di crediti	(-)	-
Y) Spese Titolo 3.03 per Altre spese per acquisizioni di attività finanziarie	(-)	-
<b>EQUILIBRIO MOVIMENTO FONDI</b>		
<b>EQUILIBRIO FINALE</b>		
<b>W = O+Z+S+T-X-Y</b>		<b>0,00</b>

<b>Saldo corrente ai fini della copertura degli investimenti pluriennali:</b>			
<b>Equilibrio di parte corrente</b>			<b>232.415,17</b>
<b>Utilizzo risultato di amministrazione per il finanziamento di spese correnti</b>			534.513,55
<b>Equilibrio di parte corrente ai fini della copertura degli investimenti pluriennali</b>			<b>- 302.098,38</b>

### 3. RISULTATI DELLA GESTIONE: FONDO DI CASSA E RISULTATO DI AMMINISTRAZIONE

Il risultato di amministrazione dell'esercizio 2018, presenta un avanzo di Euro 53.157.339,14, come risulta dai seguenti elementi:

		Residui	Competenza	Totale
Fondo di cassa iniziale (1/1)	(+)	30.773.663,40	-	30.773.663,40
Riscossioni	(+)	19.257.383,80	80.327.125,38	99.584.509,18
Pagamenti	(-)	16.785.706,88	76.129.433,65	92.915.140,53
Fondo cassa finale (31/12)	(=)	33.245.340,32	4.197.691,73	37.443.032,05
Residui attivi	(+)	32.971.232,16	17.902.290,82	50.873.522,98
Residui passivi	(-)	1.777.920,80	19.956.102,41	21.734.023,21
	(=)			66.582.531,82
Fondo pluriennale vincolato per spese correnti	(-)			2.976.996,66
Fondo pluriennale vincolato per spese in conto capitale				10.448.196,02
Avanzo contabile	(=)			53.157.339,14

Il risultato di amministrazione nell'ultimo triennio ha avuto la seguente evoluzione:

<b>EVOLUZIONE DEL RISULTATO D'AMMINISTRAZIONE</b>			
	<b>2016</b>	<b>2017</b>	<b>2018</b>
Risultato di amministrazione (+/-)	48.857.149,68	53.867.487,44	53.157.339,14
di cui:			
a) Parte accantonata	28.501.884,34	33.851.764,73	37.264.430,33
b) Parte vincolata	6.841.318,86	6.379.238,11	6.248.556,63
c) Parte destinata a investimenti	8.447.272,14	6.085.504,38	3.938.635,96
e) Parte disponibile (+/-) *	5.066.674,34	7.550.980,22	5.705.716,22

#### **SITUAZIONE DI CASSA al 28/05/2019**

		Importi
Fondo di cassa al 1 gennaio 2019	€	37.443.032,05
Reversali emesse dal N. 1 al N. 4994	€	26.734.830,09
Mandati emessi dal N. 1 al N. 7552	€	38.638.032,83
<b>Saldo cassa come da scritture contabili dell'Ente</b>	€	<b>25.539.829,31</b>
Reversali non riscosse	€	-50,00
Reversali emesse e non contabilizzate entro il 28/5	€	-63.848,39
Riscossioni senza reversali	€	1.723.323,05
Mandati non pagati	€	460.540,40
Mandati emessi e non contabilizzati entro il 28/5	€	118.017,39
Pagamenti senza mandato	€	-15.181,64
<b>Saldo finale presso il Tesoriere al 28 maggio 2019</b>	€	<b>27.762.630,12</b>

#### **4. SITUAZIONE DEI RESIDUI**

##### **Gestione dei residui. Totale residui al 1/1/2019**

**(coincidente con i dati di rendiconto al 31/12/2018, approvati con deliberazione di Commissario Prefettizio n. 2 del 15/04/2019)**

		<b>IMPORTI</b>
<b>Residui attivi</b>		
Titolo I	Entrate correnti di natura tributaria	15.613.168,35
Titolo II	Trasferimenti correnti	3.170.300,56
Titolo III	Entrate extratributarie	30.086.907,95
Titolo IV	Entrate in conto capitale	962.677,78
Titolo V	Entrate da riduzione di attività finanziarie	382.921,96
Titolo VI	Accensione di prestiti	0
Titolo IX	Entrate per conto di terzi e partite di giro	657.547,08
<b>TOTALE RESIDUI ATTIVI</b>		<b>50.873.522,98</b>

<b>Residui passivi</b>		
TITOLO I	Spese correnti	18.797.140,72
TITOLO II	Spese in conto capitale	889.141,66
TITOLO III	Spese per incremento attività finanziarie	
TITOLO IV	Rimborso di prestiti	
TITOLO VII	Spese per conto di terzi e partite di giro	2.047.740,83
<b>TOTALE RESIDUI PASSIVI</b>		<b>21.734.023,21</b>

**Analisi dell'anzianità dei residui (coincidente con i dati di rendiconto al 31/12/2018, approvati con deliberazione di Commissario Prefettizio n. 2 del 15/04/2019)**

ANALISI ANZIANITA' DEI RESIDUI								
RESIDUI	Esercizi precedenti	2013	2014	2015	2016	2017	2018	Totale
<b>ATTIVI</b>								
Titolo I	726.296,50	858.948,39	1.132.724,03	1.057.777,55	1.906.888,39	2.684.409,99	7.246.123,50	15.613.168,35
di cui Tarsu/tari	490.661,83	689.547,99	1.084.527,21	1.041.804,36	1.422.247,30	1.928.295,58	3.067.171,00	9.724.255,27
di cui F.S.R o F.S.								0,00
Titolo II	5.000,00			27.167,19	5.490,00	812.807,65	2.319.835,72	3.170.300,56
di cui transf. Stato				22.592,19		597.929,21	943.532,58	1.564.053,98
di cui transf. Regione						151.633,19	239.585,99	391.219,18
Titolo III	3.432.444,86	5.182.658,58	2.272.761,56	3.002.066,64	4.067.403,00	4.425.415,32	7.704.157,99	30.086.907,95
di cui Tia								0,00
di cui Fitti Attivi	138.309,08	132.158,05	185.158,26	229.459,28	249.213,62	266.873,41	384.167,09	1.585.338,79
di cui sanzioni CdS	3.195.337,79	4.680.731,08	1.614.016,58	2.471.973,69	3.296.559,04	3.411.303,92	3.932.210,45	22.602.132,55
Tot. Parte corrente	4.163.741,36	6.041.606,97	3.405.485,59	4.087.011,38	5.979.781,39	7.922.632,96	17.270.117,21	48.870.376,86
Titolo IV	331.500,71	56.286,22			8.256,45	147.609,38	419.025,02	962.677,78
di cui transf. Stato	286.500,71	28.466,47			8.256,45	1.414,74	293.176,58	617.814,95
di cui transf. Regione						143.364,24	66.000,00	209.364,24
Titolo V	355.559,06					27.362,20		382.921,26
Tot. Parte capitale	687.059,77	56.286,22	0,00	0,00	8.256,45	174.971,58	419.025,02	1.345.599,04
Titolo XI	66.277,70	77.068,73	60.294,31	57.749,60	77.650,90	105.357,25	213.148,59	657.547,08
<b>Totale Attivi</b>	<b>4.917.078,83</b>	<b>6.174.961,92</b>	<b>3.465.779,90</b>	<b>4.144.760,98</b>	<b>6.065.688,74</b>	<b>8.202.961,79</b>	<b>17.902.290,82</b>	<b>50.873.522,98</b>

**5. TABELLA DEI PARAMETRI OBIETTIVI PER I COMUNI AI FINI DELL'ACCERTAMENTO DELLA CONDIZIONE DI ENTE STRUTTURALMENTE DEFICITARIO**

Comune di 

PAVIA
-------

 Prov. 

PV
----

P1	Indicatore 1.1 (Incidenza spese rigide-ripiano disavanzo, personale e debito – su entrate correnti) maggiore del 48 %	NO
P2	Indicatore 2.8 (Incidenza degli incassi delle entrate proprie sulle previsioni definitive di parte corrente) minore del 22%	NO
P3	Indicatore 3.2 (Anticipazioni chiuse solo contabilmente) maggiore di 0	NO
P4	Indicatore 10.3 (Sostenibilità debiti finanziari) maggiore del 16%	NO
P5	Indicatore 12.4 (Sostenibilità disavanzo effettivamente a carico dell'esercizio) maggiore dell'1,20%	NO
P6	Indicatore 13.1 (Debiti riconosciuti e finanziati) maggiore dell'1%	NO
P7	[Indicatore 13.2 (Debiti in corso di riconoscimento) + Indicatore 13.3 (Debiti riconosciuti e in corso di finanziamento)] maggiore dello 0,60%	NO
P8	Indicatore concernente l'effettiva capacità di riscossione (riferito al totale delle entrate) minore del 47%	NO

Gli enti locali che presentano almeno la metà dei parametri deficitari (la condizione “SI” identifica il parametro deficitario) sono strutturalmente deficitari ai sensi dell'articolo 242, comma 1, Tuel.

Sulla base dei parametri suindicati l'ente è da considerarsi in condizioni strutturalmente deficitarie	NO
--	----

## 6. SITUAZIONE ECONOMICO-PATRIMONIALE

### STATO PATRIMONIALE AL 1/1/2019

(coincidente con lo Stato Patrimoniale al 31/12/2018 approvato con deliberazione del Commissario Prefettizio n. 2 del 15/04/2019)

<b>ATTIVO</b>	<b>1/1/2019</b>
Immobilizzazioni immateriali	96.746,75
Immobilizzazioni materiali	191.589.633,84
Immobilizzazioni finanziarie	55.892.323,19
<b>Totale immobilizzazioni</b>	<b>247.578.703,78</b>
Rimanenze	295.074,88
Crediti	19.331.789,09
Altre attività finanziarie	
Disponibilità liquide	38.013.106,00
<b>Attivo circolante</b>	<b>57.639.969,97</b>
<b>Ratei e risconti</b>	<b>145.657,81</b>
<b>TOTALE DELL'ATTIVO</b>	<b>305.364.331,56</b>
Conti d'ordine	54.708.399,50

<b>PASSIVO</b>	<b>1/1/2019</b>
<b>Patrimonio netto</b>	<b>252.305.536,50</b>
<b>Fondo per rischi ed oneri</b>	<b>3.502.516,73</b>
Debiti di finanziamento	4.684.313,91
Altri debiti	13.434.589,79
<b>Totale Debiti</b>	<b>18.118.903,70</b>
<b>Ratei e risconti</b>	<b>31.437.374,63</b>
<b>TOTALE DEL PASSIVO</b>	<b>305.364.331,56</b>
Conti d'ordine	54.708.399,50

### **PARTE III – REGOLE DI FINANZA PUBBLICA**

#### **SITUAZIONE AL 28 maggio 2019**

La legge 145/2018 (Legge di Bilancio 2019) ha sancito il superamento delle regole del pareggio di bilancio, introdotte dalla legge n. 243 del 2012, la cui applicazione era stata prevista a decorrere dal 2016, in sostituzione del patto di stabilità interno.

In attuazione delle sentenze della Corte costituzionale n. 247 del 29 novembre 2017 e n. 101 del 17 maggio 2018, le regioni a statuto speciale, le province autonome di Trento e di Bolzano, le città metropolitane, le province ed i comuni possono utilizzare, a decorrere dal 2019, il risultato di amministrazione ed il fondo pluriennale vincolato di entrata e di spesa nel rispetto delle disposizioni previste dal D. Lgs. 118/2011.

Ai sensi dell'art. 1 comma 821 della L. 145/2018 il nuovo vincolo di finanza pubblica coinciderà, quindi, con gli equilibri ordinari di bilancio disciplinati dall'armonizzazione contabile (D. Lgs. 118/2011) e dal TUEL (art. 162 comma 6). Gli enti si considerano in equilibrio in presenza di un risultato di competenza dell'esercizio non negativo, come desunto dal prospetto della verifica degli equilibri, allegato 10 al rendiconto di gestione.

Per essere in equilibrio occorre quindi che la somma delle entrate accertate in conto competenza su tutti i titoli di bilancio, a cui si aggiunge l'avanzo applicato e il fondo pluriennale vincolato applicato, sia maggiore o uguale agli impegni in conto competenza di tutti i titoli di bilancio, a cui si aggiunge il fondo pluriennale vincolato accantonato.

Non rilevano, ai fini di finanza pubblica, gli accantonamenti a titolo I della spesa (Fondo crediti dubbia esigibilità, Fondo rischi, Altri Fondi), posto che non si impegnano, pur dovendo essere finanziati a bilancio.

La situazione al 28 maggio 2019 risulta in equilibrio finanziario, come dimostrato nelle tabelle a pagg. 9/11.



## PARTE IV - INDEBITAMENTO DELL'ENTE

L'indebitamento del Comune rispetta ampiamente i limiti di legge (quota interessi rapportata alle entrate correnti) ex art. 204 c. 1 del D.Lgs. n. 267/2000 del Tuel, come risulta dal Rendiconto 2018, approvato con delibera del Commissario Prefettizio n. 2 del 15 aprile 2019:

	<b>Al 1/1/2019</b>
Residuo debito finale	4.683.018,98
Popolazione residente	73.086
Rapporto tra residuo debito e popolazione residente	64,10

L'incidenza degli interessi passivi rispetto alle entrate correnti si attesta su valori estremamente positivi:

	<b>Al 28/05/2019 (stanziamenti assestati)</b>
Incidenza % attuale degli interessi passivi sulle entrate correnti (art. 204 TUEL)	0,15 %

Il Comune non ha richiesto l'anticipazione di cassa al proprio tesoriere, per mancanza temporanea di giacenze di cassa, ai sensi dell'art. 222 del D.Lgs. 267/2000.

Il Comune di Pavia non ha in corso contratti relativi a strumenti di finanza derivata.

## PARTE V - ORGANISMI PARTECIPATI

Alla data del 28 maggio 2019 il Comune di Pavia detiene le seguenti partecipazioni azionarie:

Società	Azioni sottoscritte			
	N.	Valore Nominale unitario	Valore Nominale complessivo	%
<b>PARTECIPAZIONI AZIONARIE</b>				
Partecipazioni in corso:				
Autostrada Milano Serravalle-Milano Tangenziale SpA ( Ex Autostrada Serravalle-Milano-Ponte Chiasso S.p.A. (avviata procedura di alienazione)	1.632.740	0,52	849.024,80	0,907
A.S.M. Pavia S.p.A	42.945.514,00	1,00	42.945.514,00	95,73

Il Comune detiene inoltre una partecipazione del 70 % nell'Azienda Speciale APOLF e partecipa come socio fondatore alla Fondazione Teatro Frascini.

Detiene inoltre una partecipazione pari al 4,2 % nell'Agenzia del Trasporto Pubblico Locale del Bacino della Città Metropolitana di Milano, Monza e Brianza, Lodi e Pavia.

Con riferimento agli organismi partecipati maggiormente significativi si riportano i dati dell'ultimo bilancio approvato:

<b>RISULTATI DI ESERCIZIO DEI PRINCIPALI ORGANISMI PARTECIPATI Asm Pavia Spa</b>				
Bilancio anno 2018				
Forma giuridica Tipologia di società	Fatturato registrato o valore produzione	% di partecipazione o di capitale di dotazione	Patrimonio netto azienda o società	Risultato di esercizio
Società per azioni	32.482.115,00	95,73	51.196.651,00	921.402,00

<b>RISULTATI DI ESERCIZIO DEI PRINCIPALI ORGANISMI PARTECIPATI APOLF – AZIENDA PROVINCIALE ORIENTAMENTO LAVORO E FORMAZIONE</b>				
Bilancio anno 2018				
Forma giuridica Tipologia di società	Fatturato registrato o valore produzione	% di partecipazione o di capitale di dotazione	Patrimonio netto azienda o società	Risultato di esercizio
Azienda speciale	2.630.236,00	70,00	2.144.199,00	137.169,00

<b>RISULTATI DI ESERCIZIO DEI PRINCIPALI ORGANISMI PARTECIPATI - FONDAZIONE TEATRO FRASCHINI</b>				
Bilancio anno 2018				
Forma giuridica Tipologia di società	Fatturato registrato o valore produzione	%di partecipazione o di capitale di dotazione	Patrimonio netto azienda o società	Risultato di esercizio
Fondazione	4.735.816,00	=	736.883,00	-29.849,00

<b>RISULTATI DI ESERCIZIO DEI PRINCIPALI ORGANISMI PARTECIPATI - AGENZIA DEL TRASPORTO PUBBLICO LOCALE DEL BACINO DELLA CITTA' METROPOLITANA DI MILANO, MONZA E BRIANZA, LODI E PAVIA</b>				
Bilancio anno 2018				
Forma giuridica Tipologia di società	Fatturato registrato o valore produzione	%di partecipazione o di capitale di dotazione	Patrimonio netto azienda o società	Risultato di esercizio
Ente pubblico non economico ad esclusiva partecipazione pubblica	176.659.341,62	4,2	2.974.700,96	2.012.456,66

La presente Relazione di inizio mandato è redatta ai sensi dell'art. 4 bis del D. Lgs. 149/2011, ai fini della verifica della situazione finanziaria, economico-patrimoniale e della misura dell'indebitamento del Comune di Pavia.

Sulla base delle risultanze della presente relazione, la situazione finanziaria e patrimoniale non presenta squilibri e NON sussistono i presupposti per il ricorso alle procedure di riequilibrio.

Pavia, 13 agosto 2019

Il Dirigente del Settore  
Servizi Finanziari e Contratti  
Daniela Diani



IL SINDACO  
Mario Fabrizio Fracassi