



COMUNE DI PAVIA

Piazza Municipio, 2 - 27100 Pavia
tel. 0382 3991 – fax 0382 399227 P. IVA 00296180185

GIUNTA COMUNALE

VERBALE DI DELIBERA N. 231

Oggetto: EMERGENZA COVID - SERVIZI COMUNALI PRIMA INFANZIA – ANNO EDUCATIVO 2020-2021 – INDIRIZZI E DETERMINAZIONI IN VISTA DELLA RIPRESA DI SETTEMBRE 2020.

L'anno duemilaventi il giorno sei del mese di Agosto, alle ore 14:45, in Pavia , nella sala delle adunanze di Palazzo Mezzabarba, si è riunita la Giunta Comunale sotto la presidenza del Sindaco Mario Fabrizio Fracassi per deliberare sull'oggetto indicato

Sono presenti i Signori :

Nome	Funzione	Presenza
FRACASSI MARIO FABRIZIO	Sindaco	Presente
BOBBIO PALLAVICINI ANTONIO	Vice Sindaco - Assessore	Presente
TRIVI PIETRO	Assessore	Presente
MARCONE ROBERTA	Assessore	Presente
CANTONI ALESSANDRO	Assessore	Presente
KOCH MASSIMILIANO	Assessore	Presente
SINGALI MARIANGELA	Assessore	Presente
ZUCCONI ANNA	Assessore	Presente
LONGO BARBARA LUCIA	Assessore	Presente
TORTI MARA	Assessore	Presente

Partecipa ed assiste alla seduta il Segretario Generale Riccardo Nobile

Constatato il numero legale degli intervenuti, il Presidente pone in trattazione l'oggetto su indicato

LA GIUNTA COMUNALE

Visti:

- l'art. 48, comma 2 del D.Lgs. 18/08/2000, n. 267;
- l'art. 1, commi 1, 2, 3 e 4 della legge 10/03/2000, n. 62 *“Norme per la parità scolastica e disposizioni sul diritto allo studio e all'istruzione”*;
- l'art. 1, commi 180 e 181, lett. e), della legge 13/07/2015, n. 107, *“Riforma del sistema nazionale di istruzione e formazione e delega per il riordino delle disposizioni legislative vigenti”*;
- gli artt. 2, 3, 4, 7 e 8 del D.Lgs. 13/04/2017, n. 65 *“Istituzione del sistema integrato di educazione e di istruzione dalla nascita sino a sei anni, a norma dell'articolo 1, commi 180 e 181, lettera e), della legge 13 luglio 2015, n. 107”*;
- la deliberazione del Consiglio dei Ministri 29/07/2020 *“Proroga dello stato di emergenza in conseguenza del rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili”* che ha prorogato al 15/10/2020 lo stato di emergenza;
- il d.l. 16/05/2020, n. 33 *“Ulteriori misure urgenti per fronteggiare l'emergenza epidemiologica da COVID-19”* e in particolare l'art. 1, comma 14, che consente lo svolgimento di tutte le attività economiche, produttive e sociali *“nel rispetto dei contenuti di protocolli o linee guida idonei a prevenire o ridurre il rischio di contagio nel settore di riferimento o in ambiti analoghi, adottati dalle regioni o dalla Conferenza delle regioni e delle province autonome nel rispetto dei principi contenuti nei protocolli o nelle linee guida nazionali”*;
- il dpcm 11/06/2020 *“Ulteriori disposizioni attuative del decreto-legge 25 marzo 2020, n. 19, recante misure urgenti per fronteggiare l'emergenza epidemiologica da COVID-19 e del d.l. 16/05/2020, n. 33 recante “Ulteriori misure urgenti per fronteggiare l'emergenza epidemiologica da COVID-19”* ;
- il dpcm 14/07/2020 *“Ulteriori disposizioni attuative del decreto-legge 25 marzo 2020, n. 19, recante misure urgenti per fronteggiare l'emergenza epidemiologica da COVID-19 e del d.l. 16/05/2020, n. 33 recante “Ulteriori misure urgenti per fronteggiare l'emergenza epidemiologica da COVID-19”*;
- l'ordinanza del Presidente di Regione Lombardia 31/07/2020, n. 590;
- l'art. 5, comma 1, lett. b) e d) dello Statuto del Comune di Pavia;

Richiamati:

- la deliberazione del Consiglio Comunale 19/12/2019, n. 53, efficace ai sensi di legge, con la quale è stato approvato e il Bilancio di Previsione per gli esercizi 2020/2021/2022 e il Documento Unico di Programmazione (D.U.P.);
- la deliberazione della Giunta Comunale 30/12/2019, n. 579 efficace ai sensi di legge, con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione per gli anni 2020/2021/2022;
- le linee programmatiche di mandato approvate Consiglio comunale con propria deliberazione 16/07/2019, n. 23, efficace ai sensi di legge, con particolare riguardo ai punti 4 e 6 nelle parti riferite rispettivamente alla famiglia e all'istruzione;
- la deliberazione della Giunta Comunale 05/12/2019, n. 524, efficace ai sensi di legge, con la quale è stata approvata la costituzione del Tavolo permanente delle politiche scolastiche;
- la DGR 11/02/2005, n. 20588 e le successive modificazione introdotte con DGR 16/12/2019 n. 2662 approvate dalla DGR 09/03/2020 n. XI/2929;

- la DGR 09/09/2019, n. 2108 che stabilisce la programmazione regionale degli interventi e dei criteri per il riparto del fondo nazionale 2019 in attuazione del d.lgs. 13/04/2017, n. 65 ;
- il Regolamento delle Scuole d’Infanzia Comunali – Delibera Commissario Prefettizio del 28/04/1993, n. 177 per quanto applicabile;
- il Regolamento degli Asili nido Comunali – Delibera Commissario Prefettizio del 28/04/1993, n. 175 per quanto applicabile; la deliberazione di Giunta Comunale 10/03/2020, n. 97, efficace ai sensi di legge, a oggetto “*Servizi comunali prima infanzia – anno educativo 2020-2021 – indirizzi e determinazioni*”;
- il decreto del Ministro dell’Istruzione 26/06/2020, n. 39 con cui è stato adottato il “*Piano Scuola 2020- 2021 Documento per la pianificazione delle attività scolastiche, educative e formative in tutte le Istituzioni del Sistema nazionale di Istruzione per l’anno scolastico 2020/2021*”;
- il “*Documento di indirizzo e orientamento per la ripresa delle attività in presenza dei servizi educativi e delle scuole d’infanzia*” redatto dal Ministero dell’Istruzione in data 31/07/2020;
- la relazione tecnica su “*Asili nido e scuole d’infanzia comunali. Apertura servizi settembre 2020 –emergenza COVID-19*” allegata sub 1) parte integrante e sostanziale del presente atto;
- il DVR dell’ente aggiornato al 30/07/2020;

Premesso che:

- occorre organizzare la ripresa delle attività educative e scolastiche nel prossimo mese di settembre e in particolare i servizi educativi comunali per la prima infanzia (asili nido e scuole d’infanzia) secondo il richiamato *Piano Scuola* e il *Documento di indirizzo e orientamento per la ripresa delle attività in presenza dei servizi educativi e delle scuole d’infanzia*, servizi sospesi dal 24/02/2020 in conseguenza dell’emergenza da Covid-19;
- gli *standard* di funzionamento di detti servizi comunali per l’anno educativo 2020/2021 erano stati approvati dall’Amministrazione con la deliberazione di Giunta Comunale 10/03/2020, n. 97, efficace ai sensi di legge, ad oggetto “*Servizi comunali prima infanzia – anno educativo 2020-2021 – indirizzi e determinazioni*”, prima che fossero noti gli effetti e le misure per contrastare e contenere la diffusione del contagio da Covid-19;
- è stata pertanto redatta dal competente servizio una relazione tecnica sugli *standard* di funzionamento dei servizi per la prima infanzia nel rispetto delle misure anti-Covid e delle disposizioni nazionali e regionali richiamate, su cui acquisire l’indirizzo dell’Amministrazione per aggiornare, sul piano tecnico, le linee guida operative per il servizio e garantire lo svolgimento delle attività in coerenza con le linee programmatiche e le disponibilità di bilancio, secondo le attese delle famiglie e con le dovute tutele in favore del personale impiegato;

Considerato che:

- sulla base dell’istruttoria esperita, anche con la collaborazione del Settore Lavori Pubblici relativamente agli spazi disponibili secondo quanto previsto dalle disposizioni in materia, gli *standard* di funzionamento dei servizi per la prima infanzia, per l’anno educativo 2020/2021 secondo le norme di contenimento del Covid, potrebbero configurarsi come segue:
 - complessivamente i servizi all’infanzia nella prospettiva tracciata dal *Piano scuola 2020-2021* e dal *Documento di indirizzo e orientamento per la ripresa delle attività in presenza dei servizi educativi e delle scuole d’infanzia*, possono ragionevolmente attestarsi su una modalità di funzionamento non distante da quella normalmente prevista per quanto attiene la ricettività delle strutture, i rapporti numerici adulto/bambini e, per gli altri aspetti, come illustrato nella richiamata relazione tecnica “*Asili nido e scuole d’infanzia comunali*”.

Apertura servizi settembre 2020 –emergenza COVID-19” allegata sub 1) parte integrante e sostanziale del presente atto;

➤ il calendario delle attività, in risposta alle attese delle famiglie, potrebbe prevedere il rinvio con le seguenti modalità:

➔ 3-4 settembre accoglienza ad orario ridotto (ore 08,00-13,00) con pranzo;

➔ dal 7 settembre accoglienza dei bambini che già frequentavano con orario regolare ma senza prolungamento orario pomeridiano, ovvero: 07,30-16,00 per le scuole d'infanzia e 07,30-16,30 per gli asili nido (l'ingresso alle 07,30 solo per i genitori che lavorano come di norma);

➔ il prolungamento orario sino alle 17,30 per entrambi i servizi sarà riservato solo ai genitori con impegno lavorativo che attesti la necessità dell'uscita posticipata ed avrà avvio entro il mese di ottobre;

➔ i nuovi iscritti inizieranno con gli ambientamenti a partire dalla seconda metà di settembre secondo la programmazione definita dalle equipe educative di ciascun plesso con il coordinamento pedagogico anche sentite singolarmente le famiglie dei bambini;

- il monitoraggio complessivo sul funzionamento dei servizi e sugli *standard* organizzativi potrà essere utilmente condotto anche a cura del Tavolo permanente delle politiche scolastiche, istituito dal provvedimento della Giunta Comunale richiamato in premessa, che, secondo il mandato già ricevuto, procederà ad una valutazione dell'offerta complessiva di servizio pubblico comunale e statale di servizi per l'infanzia al fine di individuare condizioni ed elementi per una razionalizzazione del servizio comunale in previsione dell'anno educativo 2021/2022;
- la continuità dei servizi secondo gli standard previsti potrà essere assicurata con assunzioni di personale a copertura del *turn over* conseguente sia a pensionamenti, sia ad altre assenze prolungate, secondo le vigenti norme in materia di assunzioni ovvero mediante ricorso a prestazioni già contemplate nell'attuale appalto Global Service Istruzione con riguardo alle sostituzioni di personale docente ed educativo dei servizi prima infanzia, nei limiti delle risorse disponibili;
- il presente provvedimento non comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico finanziaria o sul patrimonio dell'ente;

Ritenuto:

- di approvare gli *standard* di funzionamento di *Asili nido e scuole d'infanzia comunali. Apertura servizi settembre 2020 –emergenza COVID-19”* secondo quanto riportato in premessa e nella relazione tecnica su “*Asili nido e scuole d'infanzia comunali. Apertura servizi settembre 2020 –emergenza COVID-19”*, secondo le indicazioni tecnico – operative della relazione allegata sub 1) parte integrante e sostanziale del presente atto, fermo restando quanto approvato con deliberazione di Giunta Comunale 10/03/2020, n. 97, efficace ai sensi di legge, già richiamata;
- di garantire la continuità dei servizi, nel rispetto degli standard previsti, con assunzioni di personale a copertura del *turn over* conseguente tanto a pensionamenti quanto ad altre assenze prolungate, secondo le vigenti norme in materia di assunzioni ovvero mediante ricorso a prestazioni già contemplate nell'attuale appalto Global Service Istruzione con riguardo alle sostituzioni di personale docente ed educativo dei servizi prima infanzia, nei limiti delle risorse disponibili;
- di mandare al Dirigente del Settore 3 - Scuola, Politiche Giovanili e Sport:
 - ✓ l'approntamento di Linee Guida operative per il funzionamento dei servizi all'infanzia del Comune di Pavia per l'anno educativo 2020-2021 nel rispetto dei richiamati indirizzi e di eventuali ulteriori disposizioni che dovessero intervenire nel frattempo;

- ✓ la comunicazione alle famiglie;
- ✓ la verifica dell'efficacia dei dispositivi previsti;
- di mandare al Tavolo permanente delle politiche scolastiche di monitorare il funzionamento e gli standard organizzativi dei servizi *de quibus* in tempi di Covid - 19 anche al fine di promuovere eventuali interventi e misure in merito;

Acquisiti sulla proposta di deliberazione i prescritti pareri di regolarità tecnica e tecnico-contabile previsti dall'art. 49, comma 1 del D.Lgs 18/08/2000, n. 267 espressi, rispettivamente, dal:

- ✓ Responsabile del Settore 3 - Scuola, Politiche Giovanili e Sport;
- ✓ Responsabile del Settore 2 - Finanziario, Tributi, Economato, Contratti

Acquisito, altresì, sulla proposta di deliberazione il parere di legittimità del Segretario Generale ai sensi dell'art.6, comma 2, lett f) del vigente regolamento per la disciplina degli Uffici e dei Servizi del Comune di Pavia;

a voti unanimi, resi nei modi di legge ed in forma palese

DELIBERA

1. **di approvare** gli *standard* di funzionamento di *Asili nido e scuole d'infanzia comunali. Apertura servizi settembre 2020 –emergenza COVID-19* secondo quanto riportato in premessa e nella relazione tecnica “*Asili nido e scuole d'infanzia comunali. Apertura servizi settembre 2020 –emergenza COVID-19*” allegata sub 1) parte integrante e sostanziale del presente atto, fermo restando quanto approvato con deliberazione di Giunta Comunale 10/03/2020, n. 97, efficace ai sensi di legge, già richiamata;
2. **di garantire** la continuità dei servizi, nel rispetto degli standard previsti, con assunzioni di personale a copertura del *turn over* conseguente tanto a pensionamenti quanto ad altre assenze prolungate, secondo le vigenti norme in materia di assunzioni ovvero mediante ricorso a prestazioni già contemplate nell'attuale appalto Global Service Istruzione con riguardo alle sostituzioni di personale docente ed educativo dei servizi prima infanzia, nei limiti delle risorse disponibili;
3. **di mandare** al Dirigente del Settore 3 - Scuola, Politiche Giovanili e Sport:
 - ✓ l'approntamento di Linee Guida operative per il funzionamento dei servizi all'infanzia del Comune di Pavia per l'anno educativo 2020-2021 nel rispetto dei richiamati indirizzi e di eventuali ulteriori disposizioni che dovessero intervenire nel frattempo;
 - ✓ la comunicazione alle famiglie;
 - ✓ a verifica dell'efficacia dei dispositivi previsti;
4. **di mandare** al Tavolo permanente delle politiche scolastiche di monitorare il funzionamento e gli standard organizzativi dei servizi *de quibus* in tempi di Covid - 19 anche al fine di promuovere eventuali interventi e misure in merito;

INDI

con distinta e separata votazione, resa all'unanimità dei presenti, la Giunta comunale dichiara la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'articolo 134, comma 4 del D.Lgs. 18/08/2000, n. 267, stante l'esigenza di dar corso celermente agli adempimenti previsti

Allegato n. 1)

relazione tecnica "Asili nido e scuole d'infanzia comunali. Apertura servizi settembre 2020 – emergenza COVID-19"

Letto, approvato e sottoscritto

Il Sindaco

Mario Fabrizio Fracassi

Segretario Generale

Riccardo Nobile