



# COMUNE DI PAVIA

Piazza Municipio, 2 - 27100 Pavia  
tel. 0382 3991 – fax 0382 399227 P. IVA 00296180185

## GIUNTA COMUNALE

### VERBALE DI DELIBERA N. 306

**Oggetto: Interventi a favore dei pubblici esercizi ex art. 5 della legge 25/08/1991, n. 287. Occupazioni di suolo pubblico con arredo urbano. Misure a sostegno del tessuto economico della città a seguito dellemergenza da Covid-19 previste dallart. 181 del d.l. 19/05/2020, n. 34. Proroga al 31/12/2020 disposta dal d.l. 14/08/2020 n.104 Decreto Agosto**

L'anno duemilaventi il giorno quindici del mese di Ottobre, alle ore 15:00, in Pavia , nella sala delle adunanze di Palazzo Mezzabarba, si è riunita la Giunta Comunale sotto la presidenza del Sindaco Mario Fabrizio Fracassi per deliberare sull'oggetto indicato

Sono presenti i Signori :

Nome	Funzione	Presenza
FRACASSI MARIO FABRIZIO	Sindaco	Presente
BOBBIO PALLAVICINI ANTONIO	Vice Sindaco - Assessore	Assente
TRIVI PIETRO	Assessore	Assente
MARCONE ROBERTA	Assessore	Presente
CANTONI ALESSANDRO	Assessore	Presente
KOCH MASSIMILIANO	Assessore	Presente
SINGALI MARIANGELA	Assessore	Presente
ZUCCONI ANNA	Assessore	Presente
LONGO BARBARA LUCIA	Assessore	Presente
TORTI MARA	Assessore	Presente

Partecipa ed assiste alla seduta il Segretario Generale Riccardo Nobile

Constatato il numero legale degli intervenuti, il Presidente pone in trattazione l'oggetto su indicato

## LA GIUNTA COMUNALE

### Visti:

- l'art. 48, comma 2 del d.lgs. 18/08/2000, n. 267;
- l'art. 5 della legge 25/08/1991, n. 287, in materia di definizione di pubblici esercizi ai fini dell'applicazione della relativa normativa specifica di settore;
- il d.lgs. 15/11/1993, n. 507, istitutivo del nuovo ordinamento della T.O.S.A.P.;
- l'art. 6, comma 3, lett. b) della l.r. 04/04/2012, n. 6 "*Disciplina del settore dei trasporti*";
- il d.lgs. 18/05/1992, n. 285 "*Nuovo Codice della Strada*" e il d.p.r. 16/12/1992, n. 495 suo regolamento di esecuzione e di attuazione;
- la deliberazione del Consiglio dei ministri 31/01/2020, con la quale è stata dichiarata l'emergenza igienico sanitaria da COVID-19 fino a tutto il 31/07/2020, successivamente prorogata con deliberazione del C .d. M. 07/10/2020 fino al 31/01/2021;
- il d.l. 25/03/2020, n. 19 "*Misure urgenti per fronteggiare l'emergenza epidemiologica da COVID-19*";
- il d.l. 16/05/2020, n. 33 "*Ulteriori misure urgenti per fronteggiare l'emergenza epidemiologica da COVID-19*";
- l'art. 181 del d.l. 19/05/2020, n. 34 "*Misure urgenti in materia di salute, sostegno al lavoro e all'economia, nonché di politiche sociali connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19*";
- il d.l. 14/08/2020 n. 104 (cosiddetto "*Decreto Agosto*") "*Misure per il sostegno e il rilancio dell'economia*" convertito nella legge 13/10/2020, n. 126;
- il d.l. 07/10/2020, n. 125 "*Misure urgenti connesse con la proroga della dichiarazione dello stato di emergenza epidemiologica da covid-19 e per la continuità operativa del sistema di allerta covid, nonché per l'attuazione della direttiva (ue) 2020/739 del 3 giugno 2020*";
- il D.P.C.M. 13/10/2020;

### Richiamati:

- la deliberazione del Consiglio Comunale 19/12/2019, n. 53, efficace ai sensi di legge, con la quale è stato approvato e il Bilancio di Previsione per gli esercizi 2020/2021/2022 e il Documento Unico di Programmazione (D.U.P.);
- la deliberazione della Giunta Comunale 30/12/2019, n. 579, efficace ai sensi di legge, con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione;
- le Linee programmatiche di mandato, approvate dal Consiglio comunale con propria deliberazione 16/07/2019, n. 23, efficace ai sensi di legge e in particolare il punto 2 - Lavoro, impresa, commercio e innovazione;
- il Regolamento per l'applicazione e la disciplina della Tassa Occupazione Spazi e Aree Pubbliche, approvato dal Consiglio comunale con propria deliberazione 28/04/1994, n. 38, efficace ai sensi di legge e s.m.i., adottato in attuazione del d.lgs. 15/11/1993, n. 507, istitutivo del nuovo ordinamento della T.O.S.A.P.;
- il Regolamento per l'arredo urbano e l'installazione di *dehors* dei pubblici esercizi, approvato dal Consiglio comunale con propria deliberazione 11/11/2013, n. 46, efficace ai sensi di legge e s.m.i., adottato in attuazione della legge 25/08/1991, n. 287, in materia di definizione di pubblici esercizi;
- la deliberazione della Giunta comunale 21/05/2020, n. 147, efficace ai sensi di legge, a oggetto: "*Interventi a favore dei pubblici esercizi ex art. 5 della legge 25/08/1991, n. 287. Occupazioni di suolo pubblico con arredo urbano. Misure a sostegno del tessuto economico della città a seguito dell'emergenza Covid-19 art. 181 del d.l. 17/05/2020, n. 34*"

interamente richiamata nella presente;

#### **Premesso che:**

- nell'ambito delle misure di sostegno delle imprese di pubblico esercizio, l'art. 181 del d.l. 19/05/2020, n. 34, prevede:
  - ✓ al suo comma 1, che *“anche al fine di promuovere la ripresa delle attività turistiche, danneggiate dall'emergenza epidemiologica da COVID-19, le imprese di pubblico esercizio di cui all'articolo 5 della legge 25 agosto 1991, n. 287, titolari di concessioni o di autorizzazioni concernenti l'utilizzazione del suolo pubblico, tenuto conto di quanto stabilito dall'articolo 4, comma 3-quater, del decreto-legge 30 dicembre 2019, n. 162, convertito con modificazioni dalla legge 28 febbraio 2020 n. 8, sono esonerati dal 1° maggio fino al 31 ottobre 2020 dal pagamento della tassa per l'occupazione di spazi ed aree pubbliche di cui al Capo II del decreto legislativo 15 novembre 1993, n. 507 e dal canone di cui all'art. 63 del decreto legislativo 15 dicembre 1997, n. 446”*;
  - ✓ al suo comma 2, che *“a far data dallo stesso termine di cui al comma 1 e fino al 31 ottobre 2020, le domande di nuove concessioni per l'occupazione di suolo pubblico ovvero di ampliamento delle superfici già concesse sono presentate in via telematica all'ufficio competente dell'Ente locale, con allegata la sola planimetria, in deroga al decreto del Presidente della Repubblica 7 settembre 2010, n. 160 e senza applicazione dell'imposto di bollo di cui al decreto del Presidente della Repubblica 26 ottobre 1972, n. 642”*;
- l'art. 109 del d.l. 14/08/2020 n. 104 (cosiddetto *“Decreto Agosto”*), convertito nella legge 13/10/2020, n. 126, modifica i termini temporali della succitata normativa ed in particolare:
  - ✓ al comma 1, prorogando sino al 31/12/2020 l'esonero dal pagamento per la tassa per l'occupazione di spazi e aree pubbliche;
  - ✓ al comma 2, prorogando la modalità straordinaria di presentazione delle domande di nuove concessioni per l'occupazione di suolo pubblico ovvero di ampliamento delle superfici già concesse fino a tutto il 31/12/2020, in via telematica all'ufficio competente dell'Ente locale, con allegata la sola planimetria, in deroga al d.p.r. 07/09/2010, n. 160 e senza applicazione dell'imposto di bollo di cui al d.p.r. 26/10/1972, n. 642;

#### **Considerato che:**

- con deliberazione del Consiglio dei Ministri 07/10/2020 è stato prorogato lo stato di emergenza sanitaria da Covid – 19 fino a tutto il 31/01/2021;
- il D.P.C.M. 13/10/2020 ribadisce la necessità di mantenere un'adeguata distanza nei rapporti interpersonali onde evitare assembramenti, prevedendo per gli esercizi di somministrazione di pasti e bevande le disposizioni riportate nella sua scheda allegata *“Ristorazione”*, tra cui quelle che *“I tavoli devono essere disposti in modo da assicurare il mantenimento di almeno 1 metro di separazione tra i clienti...”* e *“Laddove possibile, privilegiare l'utilizzo degli spazi esterni (giardini, terrazze, plateatici), sempre nel rispetto del distanziamento di almeno 1 metro”*;
- è pertanto opportuno prorogare gli *“Interventi a favore dei pubblici esercizi ex art. 5 della legge 25/08/1991, n. 287. occupazioni di suolo pubblico con arredo urbano. misure a sostegno del tessuto economico della città a seguito dell'emergenza covid-19 art. 181 del d.l. 17/05/2020, n. 34”* di cui alla deliberazione della Giunta comunale 21/05/2020, n. 147, efficace ai sensi di legge, in quanto preordinati a concorrere al rilancio delle attività economiche indicate dalla legge e a fornire una forma di ristoro a favore dei titolari dei pubblici esercizi;

## Ritenuto:

- di prorogare sino al 31/12/2020 le scadenze e i provvedimenti già stabiliti con la deliberazione della Giunta comunale 21/05/2020, n. 147, efficace ai sensi di legge, cadenti il 31/10/2020 e in particolare:
  - ✓ di consentire ai pubblici esercizi, come individuati ai sensi dell'art. 5 della legge 25/08/1991, n. 287, l'occupazione di nuovi spazi sull'area pubblica in fregio al relativo esercizio, nonché l'ampliamento dell'area pubblica precedentemente concessa, per recuperare parte della capienza persa all'interno dell'esercizio a causa delle restrizioni imposte dal rispetto delle misure di prossimità previste dalla scheda tecnica "Ristorazione" allegata al D.P.C.M. 13/10/2020;
  - ✓ di prevedere che l'estensione dell'ampliamento oggetto di possibile concessione deve garantire il rispetto della normativa sulla sicurezza e sulla circolazione degli autoveicoli e delle persone previste nel dettaglio dal d.lgs. 18/05/1992, n. 285 "Nuovo Codice della Strada" e dal d.p.r. 16/12/1992, n. 495, suo regolamento di esecuzione e attuazione e di ogni altra norma non espressamente derogata dall'art. 181 del d.l. 19/05/2020, n. 34;
  - ✓ di prevedere altresì che, in deroga al vigente Regolamento della TOSAP, dalla data del 01/05/2020 fino a tutto il 31/12/2020, la pregressa occupazione, il suo eventuale l'ampliamento, ovvero la nuova occupazione di suolo pubblico da parte dei titolari di pubblici esercizi come individuati ai sensi dell'art. 5 della legge 25/08/1991, n. 287 sia esonerata dal pagamento del relativo tributo, il quale per la parte di interesse non verrà posto a carico degli esercenti;
  - ✓ di dare atto che la disciplina del tributo in questione nonché quella che riguarda l'arredo urbano e l'installazione di *dehor* da parte degli esercizi pubblici, in quanto derivante da norma *ex lege* sopravvenuta alla data dell'approvazione dei relativi regolamenti comunali e in ragione della sua natura di *lex specialis*, ne determini la disapplicazione *in parte qua* in forza delle regole sulla disciplina della gerarchia delle fonti, talché quanto in essi contenuto che sia incompatibile e/o incoerente con lo *ius superveniens ratione materiae ac temporibus* deve intendersi sospeso nella sua applicazione ed eterointegrato con la normativa di rango legislativo per la parte di relativo interesse;
- di non applicare, in quanto facoltà dell'Amministrazione, ai sensi dell'art. 12, comma 10, del vigente Regolamento della TOSAP, le spese di istruttoria dalla data del 01/05/2020 e fino a tutto il 31/12/2020;
- di mandare al Settore 6 – Lavori Pubblici, Manutenzioni e Espropri, Mobilità di rilasciare il relativo provvedimento concessorio con modalità semplificata, prevedendo che all'istanza sia allegata la sola planimetria, in deroga al d.p.r. 07/09/2010, n. 160, salvo i pareri strettamente necessari ai fini della sicurezza, trattandosi di titoli ampliativi straordinari e temporalmente limitati all'emergenza sanitaria, finalizzati alla migliore organizzazione degli spazi per il rispetto delle disposizioni sulle distanze interpersonali, in esenzione della marca da bollo;
- di mandare al Settore 4 – Cultura, Turismo, SUAP, Commercio ed Eventi e al Settore 1 – Personale, Avvocatura, Demografici, Logistica, Servizi Cimiteriali, Trasparenza e *Fundraising* affinché trasmettano al Settore 6 le eventuali domande ricevute dal 01/05/2020 sul portale telematico "Impresainungiorno", contestualmente informando l'interessato sull'esenzione dall'imposta di bollo dalle marche da bollo;
- di prevedere che il Settore 6 adotti e comunichi agli esercenti le concessioni di occupazione di spazi e aree pubbliche e relativi annessi entro 10 giorni dalla ricezione delle relative istanze, termine previsto in ragione della necessità di procedere e provvedere;
- di mandare la presente deliberazione al Dirigente del Settore 2 - Finanziario, Tributi, Economato, Contratti affinché quantifichi il minore introito per l'erario comunale in ragione degli esonerati disposti che saranno compensati dal Ministero dell'Economia e delle Finanze

attraverso l'apposito fondo compensativo di ristoro previsto dall'art. 181, comma 5 del d.l. 19/05/2000, n. 34;

**Acquisiti sulla proposta di deliberazione** i prescritti pareri di regolarità tecnica e tecnico-contabile previsti dall'art. 49, comma 1 del D.Lgs 18/08/2000, n. 267 espressi, rispettivamente, dal:

- ✓ Responsabile del Settore 6 – Lavori Pubblici, Manutenzioni e Espropri, Mobilità;
- ✓ Responsabile del Settore 2 - Finanziario, Tributi, Economato, Contratti;

**Acquisito, altresì, sulla proposta di deliberazione** il parere di legittimità del Segretario Generale ai sensi dell'art.6, comma 2, lett f) del vigente regolamento per la disciplina degli Uffici e dei Servizi del Comune di Pavia;

a voti unanimi, resi nei modi di legge ed in forma palese

### **DELIBERA**

**1. di prorogare** sino al 31/12/2020 le scadenze e i provvedimenti già stabiliti con la deliberazione della Giunta comunale 21/05/2020, n. 147, efficace ai sensi di legge, cadenti il 31/10/2020 e in particolare:

- ✓ di consentire ai pubblici esercizi, come individuati ai sensi dell'art. 5 della legge 25/08/1991, n. 287, l'occupazione di nuovi spazi sull'area pubblica in fregio al relativo esercizio, nonché l'ampliamento dell'area pubblica precedentemente concessa, per recuperare parte della capienza persa all'interno dell'esercizio a causa delle restrizioni imposte dal rispetto delle misure di prossimità previste dalla scheda tecnica "*Ristorazione*" allegata al D.P.C.M. 13/10/2020;
- ✓ di prevedere che l'estensione dell'ampliamento oggetto di possibile concessione deve garantire il rispetto della normativa sulla sicurezza e sulla circolazione degli autoveicoli e delle persone previste nel dettaglio dal d.lgs. 18/05/1992, n. 285 "*Nuovo Codice della Strada*" e dal d.p.r. 16/12/1992, n. 495, suo regolamento di esecuzione e attuazione e di ogni altra norma non espressamente derogata dall'art. 181 del d.l. 19/05/2020, n. 34;
- ✓ di prevedere altresì che, in deroga al vigente Regolamento della TOSAP, dalla data del 01/05/2020 fino a tutto il 31/12/2020, la pregressa occupazione, il suo eventuale l'ampliamento, ovvero la nuova occupazione di suolo pubblico da parte dei titolari di pubblici esercizi come individuati ai sensi dell'art. 5 della legge 25/08/1991, n. 287 sia esonerata dal pagamento del relativo tributo, il quale per la parte di interesse non verrà posto a carico degli esercenti;
- ✓ di dare atto che la disciplina del tributo in questione nonché quella che riguarda l'arredo urbano e l'installazione di *dehor* da parte degli esercizi pubblici, in quanto derivante da norma *ex lege* sopravvenuta alla data dell'approvazione dei relativi regolamenti comunali e in ragione della sua natura di *lex specialis*, ne determini la disapplicazione *in parte qua* in forza delle regole sulla disciplina della gerarchia delle fonti, talché quanto in essi contenuto che sia incompatibile e/o incoerente con lo *ius superveniens ratione materiae ac temporibus* deve intendersi sospeso nella sua applicazione ed eterointegrato con la normativa di rango legislativo per la parte di relativo interesse;

**2. di non applicare**, in quanto facoltà dell'Amministrazione, ai sensi dell'art. 12, comma 10, del vigente Regolamento della TOSAP, le spese di istruttoria dalla data del 01/05/2020 e fino a tutto il 31/12/2020;

3. **di mandare** al Settore 6 – Lavori Pubblici, Manutenzioni e Espropri, Mobilità di rilasciare il relativo provvedimento concessorio con modalità semplificata, prevedendo che all’istanza sia allegata la sola planimetria, in deroga al d.p.r. 07/09/2010, n. 160, salvo i pareri strettamente necessari ai fini della sicurezza, trattandosi di titoli ampliati straordinari e temporalmente limitati all’emergenza sanitaria, finalizzati alla migliore organizzazione degli spazi per il rispetto delle disposizioni sulle distanze interpersonali, in esenzione della marca da bollo;
4. **di mandare** al Settore 4 – Cultura, Turismo, SUAP, Commercio ed Eventi e al Settore 1 – Personale, Avvocatura, Demografici, Logistica, Servizi Cimiteriali, Trasparenza e *Fundraising* affinché trasmettano al Settore 6 le eventuali domande ricevute dal 01/05/2020 sul portale telematico “*Impresainungiorno*”, contestualmente informando l’interessato sull’esenzione dall’imposta di bollo dalle marche da bollo;
5. **di prevedere** che il Settore 6 adotti e comunichi agli esercenti le concessioni di occupazione di spazi e aree pubbliche e relativi annessi entro 10 giorni dalla ricezione delle relative istanze, termine previsto in ragione della necessità di procedere e provvedere;
6. **di mandare** la presente deliberazione al Dirigente del Settore 2 - Finanziario, Tributi, Economato, Contratti affinché quantifichi il minore introito per l’erario comunale in ragione degli esoneri disposti che saranno compensati dal Ministero dell’Economia e delle Finanze attraverso l’apposito fondo compensativo di ristoro previsto dall’art. 181, comma 5 del d.l. 19/05/2000, n. 34;

## INDI

con distinta e separata votazione, resa all’unanimità dei presenti, la Giunta comunale dichiara la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell’articolo 134, comma 4 del D.Lgs. 18/08/2000, n. 267, stante l’esigenza di dar corso celermente agli adempimenti previsti in favore degli titolari dei pubblici esercizi tali definiti dall’art. 5 della legge 25/08/1991, n. 287

Letto, approvato e sottoscritto

Il Sindaco

Mario Fabrizio Fracassi

Segretario Generale

Riccardo Nobile