



COMUNE DI PAVIA

Ordinanza contingibile e urgente ai sensi dell'art. 50, comma 5 d.lgs. 18/08/2000, n. 267 e dell'art. 191, commi 1 e 3 del d.lgs. 03/04/2006, n. 152 per l'espletamento del servizio di igiene urbana nel Comune di Pavia. Periodo 01/01/2021 – 31/03/2021

IL SINDACO

Visti:

- l'art. 50, comma 5 del d.lgs. 18/08/2000, n. 267;
- l'art. 7-bis del d.lgs. 18/08/2000, n. 267;
- l'art. 191, commi 1 e 3 del d.lgs. 03/04/2006, n. 152;
- l'art. 650 del Codice Penale;

Richiamati:

- la deliberazione del Consiglio Comunale 18/12/2020, n. 41, efficace ai sensi di legge, con la quale è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) e il Bilancio di Previsione degli esercizi 2020/2021/2022;
- la deliberazione della Giunta Comunale 30/12/2019, n. 579, efficace ai sensi di legge, con la quale è stato approvato il "*Piano Esecutivo di Gestione 2020/2021/2022, Piano Integrato della Performance. Obiettivi 2020 e comportamento organizzativi*";
- la deliberazione del Consiglio Comunale 16/07/2019, n. 23, efficace ai sensi di legge, a oggetto "*Approvazione Linee programmatiche 2019 relative alle azioni e ai progetti da realizzare nel corso del mandato*" con particolare riferimento alla Linea 7 - Urbanistica, viabilità, trasporti e servizi;
- la deliberazione A.N.A.C. 20/09/2017, n. 951, a oggetto "*Linee Guida per l'iscrizione nell'Elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house*" in attuazione dell'art. 192 del d.lgs. 18/04/2016, n. 50;
- la deliberazione del Consiglio Comunale del 18/12/2020, n. 42, efficace ai sensi di legge, a oggetto: "*A.S.M. Pavia S.p.A. Procedimento amministrativo di iscrizione al registro delle società in house. Deliberazione dell'Autorità Nazionale Anti Corruzione 20/09/2017, n. 951. Modifica dello Statuto approvato con deliberazione del Consiglio Comunale 29/06/2020, n. 11. Approvazione*";
- la nota del Comune di Pavia 23/12/2020, n. 118166/2020 con cui è stato trasmesso ad A.N.A.C. il testo delle richieste modificazioni statutarie preordinate all'iscrizione di ASM Pavia spa nell'elenco delle società *in house*;
- il Contratto di servizio 01/01/2001 – 31/12/2020, prot. 26613/02, rep. 48228, racc. 538, con il quale il Comune di Pavia ha a suo tempo affidato ad ASM Pavia spa i servizi di raccolta e smaltimento dei rifiuti solidi urbani e servizi complementari, il quale ne disciplina le modalità di svolgimento sul proprio territorio;
- la relazione tecnica 30/12/2020, n. 119862/20 predisposta e redatta dal Dirigente del Settore 7 – Urbanistica, Edilizia, Ambiente, Patrimonio e Verde Pubblico ai sensi dell'art. 191, comma 3 del d.lgs. 03/04/2006, n. 152, dalla quale si evincono le ragioni di fatto e di diritto a fondamento dell'esercizio del potere di ordinanza sindacale, acclusa alla presente a formarne parte integrante e sostanziale sub A);

Considerato che:

- è in fase di conclusione l'iter per l'iscrizione di A.S.M. Pavia S.p.A. nell'elenco delle società che operano in regime di *in house providing*, secondo le indicazioni di A.N.A.C. rese da quest'ultima nell'ambito dell'iter a ciò preordinato e sono in corso di completamento gli atti tecnico-amministrativi a ciò propedeutici, fra cui la relazione tecnico-amministrativa ex art. 34, comma 20 del d.l. 18/10/2012, n. 179, convertito nella legge 17/12/2012, n. 221;
- in ragione di ciò non è oggi possibile procedere entro il 31/12/2020 al conferimento del servizio *de quo* ad A.S.M. Pavia S.p.A. secondo il modello dell'*in house providing*, né avviare un percorso di gara ad evidenza pubblica in tempi stretti per dare corso al servizio di che trattasi;
- il Servizio di igiene urbana all'interno del Comune di Pavia è attualmente garantito dalla Società A.S.M. Pavia Spa in forza del contratto in premessa richiamato;
- il Servizio di igiene ambientale, non può essere in alcun modo interrotto e, pertanto, ne deve essere garantita la continuità di svolgimento nelle more del completamento dell'iscrizione ad ANAC di A.S.M. Pavia Spa quale società operante in regime di *in house providing* e del successivo conferimento da parte del Comune di Pavia sulla base degli atti tecnici in corso di predisposizione;

Considerato, altresì, che lo scenario che si prospetta a partire dal 01/01/2021:

- è quindi riconducibile all'ipotesi di cui al citato articolo 50, comma 5 del d.lgs. 18/08/2000, n. 267, poiché in assenza di un gestore del servizio di igiene pubblica si determinerebbero gravi problematiche relative alla tutela della salute pubblica e dell'ambiente, di certa verifica, che impongono quindi di intervenire con una ordinanza contingibile e urgente perché al momento non è possibile altrimenti provvedere;
- la descritta situazione di fatto è altresì riconducibile all'ipotesi di cui al citato articolo 191, commi 1 e 3 del d.lgs. 03/04/2006, n. 152 per i quali *“qualora si verificassero situazioni di eccezionale ed urgente necessità di tutela della salute pubblica dell'ambiente, [...] Il Sindaco può emettere [...] ordinanze contingibili ed urgenti per consentire il ricorso temporaneo a speciali forme di gestione dei rifiuti, anche in deroga alle disposizioni vigenti, garantendo un elevato livello della salute e dell'ambiente”* e *“le ordinanze di cui al comma 1 indicano le norme a cui si intende derogare e sono adottate su parere degli organi tecnici o tecnico-sanitari locali, che si esprimono con specifico riferimento alle conseguenze ambientali”*;

Ritenuto per le motivazioni riportate in premessa che qui si intendono integralmente riportate e trascritte, e sulla scorta della relazione tecnica predisposta e redatta dal Dirigente del Settore 7 – Urbanistica, Edilizia, Ambiente, Patrimonio e Verde Pubblico del 30/12/2020, n. 119862/20 nelle more dell'adozione di altri provvedimenti ordinari sulle scelte per la futura gestione del servizio di igiene urbana, in fase di completamento, in ciò procedendo ai sensi e per gli effetti dell'art. 50, comma 5 del d.lgs. 18/08/2000, n. 267 e dell'art. 191, commi 1 e 3 del d.lgs. 03/04/2006, n. 152 di ordinare:

- ✓ la prosecuzione con ASM Pavia spa del servizio di igiene ambientale dal 01/01/2021 al 31/03/2021, periodo eventualmente prorogabile per lo stretto necessario entro il medesimo spazio temporale, nelle more del suo affidamento definitivo nei modi di legge, alle medesime condizioni economiche e di esecuzione del contratto di servizio 01/01/2001 – 31/12/2020, prot. 26613/02, rep 48228, racc. 538, derogando, ai fini qui in esame, alla normativa sull'individuazione del contraente per l'affidamento di commesse pubbliche previste dal d.lgs. 18/04/2016, n. 50 e norme da esso connesse e/o richiamate;
- ✓ di mandare al Dirigente del Settore 7 – Urbanistica, Edilizia, Ambiente, Patrimonio e Verde Pubblico responsabile del Servizio di Igiene ambientale, per l'adozione di tutti gli atti contrattuali necessari a garantire l'esecuzione del servizio *de quo* di concerto con ASM Pavia spa e degli atti conseguenti secondo le modalità e specifiche temporali indicate;
- ✓ di prevedere fin d'ora che la presente ordinanza contingibile e urgente cessa di pieno diritto i propri effetti al momento dell'affidamento definitivo del servizio *de quo* nei modi di legge

ORDINA

1. la prosecuzione con ASM Pavia spa del servizio di igiene ambientale dal 01/01/2021 al 31/03/2021, periodo eventualmente prorogabile per lo stretto necessario entro il medesimo spazio temporale, nelle more del suo affidamento definitivo nei modi di legge, alle medesime condizioni economiche e di esecuzione del contratto di servizio 01/01/2001 – 31/12/2020, prot.



26613/02, rep 48228, racc. 538, derogando, ai fini qui in esame, alla normativa sull'individuazione del contraente per l'affidamento di commesse pubbliche previste dal d.lgs. 18/04/2016, n. 50 e norme da esso connesse e/o richiamate;

2. di mandare al Dirigente del Settore 7 – Urbanistica, Edilizia, Ambiente, Patrimonio e Verde Pubblico responsabile del Servizio di Igiene ambientale, per l'adozione di tutti gli atti contrattuali necessari a garantire l'esecuzione del servizio *de quo* di concerto con ASM Pavia spa e degli atti conseguenti secondo le modalità e specifiche temporali indicate;
3. di prevedere fin d'ora che la presente ordinanza contingibile e urgente cessa di pieno diritto i propri effetti al momento dell'affidamento definitivo del servizio *de quo* nei modi di legge

DISPONE CHE

la presente Ordinanza venga immediatamente notificata ai seguenti destinatari:

- ✓ ASM Pavia Spa in persona del Presidente e del Direttore Generale f.f.;
- ✓ Prefettura – Ufficio Territoriale del Governo di Pavia
- ✓ Presidente della Provincia di Pavia
- ✓ Responsabile del procedimento – SEDE;

nonché:

- ✓ alla Procura della Repubblica presso il Tribunale di Pavia;
- ✓ al Comandante provinciale dei Carabinieri
- ✓ al Questore
- ✓ al Dirigente del Settore 8 – Comandante del Corpo di Polizia Locale;

La presente Ordinanza viene resa nota mediante la pubblicazione nell'Albo Pretorio *on line* e nel sito *internet* del Comune al seguente indirizzo: www.comune.pv.it

AVVISA CHE

avverso il presente provvedimento può essere proposto ricorso giurisdizionale innanzi al T.A.R. Lombardia, entro 60 giorni ai sensi del d.lgs. 02/07/2010, n. 104, oppure ricorso straordinario al Presidente della Repubblica, entro il termine di 120 giorni ai sensi del d.p.r. 24/11/1971, n.1199

AVVERTE CHE

è fatto obbligo a chiunque spetti di rispettare e far rispettare la presente ordinanza e qualora dal mancato rispetto della presente ordinanza sindacale derivassero violazioni di natura ambientale, ai trasgressori saranno applicate:

- ✓ le sanzioni amministrative previste dal d.lgs. 03/04/2006, n. 152;
- ✓ le sanzioni penali conseguenti all'immediata denuncia all'autorità giudiziaria del/i trasgressore/i

Il Sindaco

Mario Fabrizio Fracassi





COMUNE DI PAVIA
Piazza Municipio, 2 - 27100 Pavia
tel. 0382 3991 – fax 0382 399227 P. IVA 00296180185

Pavia, 30.12.2020

Al Sindaco
- SEDE -

Oggetto: Servizio igiene urbana. Ordinanza contingibile e urgente ai sensi dell'art. 50 D.Lgs.267/2000 (T.U.E.L.) e s.m.i. per l'espletamento del servizio di igiene urbana nel Comune di Pavia a decorre dal 01.01.2021 – nota ai sensi dell'art.191, c.3 del Dlgs 152/2006

In relazione all'oggetto, si significa quanto segue:

- il Comune di Pavia ha avviato (ed è in fase di conclusione) l'iter per l'iscrizione di ASM Pavia nel registro delle società che operano in regime di *in house providing*, giusta deliberazione del Consiglio Comunale del 18/12/2020, n. 42, efficace ai sensi di legge, avente ad oggetto: *A.S.M. Pavia S.p.A. Procedimento amministrativo di iscrizione al registro delle società in house. Deliberazione dell'Autorità Nazionale Anti Corruzione 20/09/2017, n. 951. Modifica dello Statuto approvato con deliberazione del Consiglio Comunale 29/06/2020, n. 11. Approvazione;*
- attualmente il servizio di igiene ambientale è svolto da ASM PAVIA giusto Contratto di servizio (comprendente sia i servizi di raccolta e smaltimento dei rifiuti solidi urbani che i servizi complementari) dal 01.01.2001 – 31.12.2020 prot. 26613/02, rep 48228, racc. 538, il quale disciplina le modalità di svolgimento del servizio sul territorio del Comune di Pavia (
- non è oggi possibile procedere entro il 31/12/2020 al conferimento del servizio di che trattasi ad ASM Pavia secondo il modello dell'*in house providing* nonostante siano già stati predisposti e definiti dalle parti gli elementi essenziali contrattuali necessari a tale conferimento; e nemmeno è possibile avviare un percorso di gara ad evidenza pubblica in tempi stretti per garantirne nelle more l'esecuzione, presumibilmente per pochi mesi;
- il Servizio di igiene ambientale, servizio pubblico essenziale, non può essere in alcun modo interrotto e, di conseguenza, ne deve essere garantita la continuità di erogazione;

Alla luce di quanto sopra lo scenario di gestione del Servizio di igiene ambientale che si prospetta a partire dal 1° Gennaio 2021:

- è riconducibile all'ipotesi contemplata nelle previsioni di cui al citato articolo 191, comma 1, del D.Lgs. 03.04.2006, n.152 e successive modifiche ed integrazioni che stabilisce “*qualora si verificano situazioni di eccezionale ed urgente necessità di tutela della salute pubblica dell'ambiente, Il Sindaco può emettere ordinanze contingibili ed urgenti per consentire il ricorso temporaneo a speciali forme di gestione dei rifiuti, anche in deroga alle disposizioni vigenti, garantendo un elevato livello della salute e dell'ambiente*”; il 3° comma del

COMUNE DI PAVIA Comune di Pavia
COPIA CONFORME ALL'ORIGINALE DIGITALE
Protocollo N. 0119862/2020 del 30/12/2020 Firmatario: Giovanni Maria Luigi Biolzi

medesimo articolo 191 stabilisce inoltre che “*le ordinanze di cui al comma 1 indicano le norme a cui si intende derogare e sono adottate su parere degli organi tecnici o tecnico-sanitari locali, che si esprimono con specifico riferimento alle conseguenze ambientali*”;

- è sicuramente riconducibile all'ipotesi contemplata nelle previsioni di cui al citato articolo 50, comma 5 del d.lgs. 18/08/2000, n. 267, poiché in assenza di un esecutore del Servizio di igiene ambientale si determinerebbero gravi problematiche relative alla tutela della salute pubblica e dell'ambiente, di certa verifica, che impongono quindi di intervenire con una ordinanza contingibile e urgente in quanto al momento non è possibile altrimenti provvedere;

Infatti:

- il servizio di igiene ambientale, per sua natura, non può essere in alcun modo interrotto, anche per pochi giorni, per le inevitabili conseguenze sulla salute pubblica che la mancanza della raccolta e smaltimento dei rifiuti (servizi di spazzamento stradale e neve compresi, in quanto propedeutici e connessi alla regolare esecuzione del servizio di rimozione rifiuti per come strutturato nella città di Pavia) comporterebbe: abbandoni incontrollati sulla pubblica via, con elevati rischi igienico sanitari connessi;
- tale situazione si riflette sullo stato dell'ambiente e della pubblica igiene, determinando il rischio di fattori di inquinamento e diffusione di agenti patogeni;
- non vi sono i termini per una procedura ad evidenza pubblica ex Dlgs 50/2016, né è possibile oggi affidare il servizio *in house* ad ASM Pavia;
- ASM Pavia è organizzata ormai da un ventennio nell'espletamento del servizio di igiene ambientale, tecnicamente preparata ed idonea al suo svolgimento, ed è quindi in grado di proseguire alle medesime condizioni contrattuali in essere nella sua erogazione alla città di Pavia;
- l'affidamento avverrebbe comunque per un periodo limitato nel tempo (3 mesi), tempo stimato come necessario per le conclusioni delle procedure di iscrizione ad ANAC, ed a condizioni economiche favorevoli: il benchmark fatto sui costi aziendali nel processo di analisi propedeutico al conferimento *in house* ha dimostrato come i costi del servizio di igiene ambientale erogato da ASM Pavia siano tra i più concorrenziali in realtà analoghe al Comune di Pavia.

Alla luce di quanto sopra, in qualità di organo tecnico dell'amministrazione comunale, si ritiene che il sig. Sindaco possa emettere Ordinanza sindacale contingibile ed urgente *ex art. 50, c. 5 del Dlgs 267/2000 e art. 191, c. 1 del Dlgs 152/2006* per consentire la prosecuzione del servizio di igiene ambientale dal 01.01.2021 al 31.03.2021 con ASM Pavia spa, periodo prorogabile di eguale durata nelle more della definizione dell'affidamento del servizio, alle medesime condizioni economiche e di esecuzione del Contratto di servizio 01.01.2001 – 31.12.2020 prot. 26613/02, rep 48228, racc. 538.

Il Dirigente del Settore 7

Urbanistica, Edilizia, Patrimonio, Ambiente e Verde Pubblico

Ing. Giovanni Biolzi